

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování místních preventivních programů v rámci Policie ČR
Financing of Local Preventive Programs within the Police of the Czech Republic

Student: Radek Zich

Vedoucí bakalářské práce: Ing. David Lenert, Ph.D., MBA

Ostrava 2010

Zadání bakalářské práce

Student:

Radek Zich

Studijní program:

B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace:

02 Veřejná ekonomika a správa

Téma:

Financování místních preventivních programů v rámci Policie ČR

Financing of Local Preventive Programs within the Police of the Czech Republic

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Vymezení subjektů a preventivní činnosti v rámci Policie ČR
 3. Princip financování preventivních programů Policie ČR
 4. Financování vybraných místních preventivních programů
 5. Vývoj financování místních preventivních programů
 6. Závěr
- Seznam použité literatury, seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

HALÁSEK, D.; LENERT, D.; PERNICA, B. *Ekonomika obrany, bezpečnosti a veřejného pořádku*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TUO, 2006. 181 s. ISBN 80-248-1026-3.
REKTORÍK, J. a kol. *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha: Ekopress, 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.
BAILEY, S. J. *Veřejný sektor: teorie, politika a praxe*. 1. vyd. Praha: Eurolex Bohemia, 2004. 455 s. ISBN 80-86432-61-0.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. David Lenert, Ph.D., MBA**

Datum zadání: 20.11.2009

Datum odevzdání: 07.05.2010



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

„Mistopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracoval samostatně. Přílohy č. 6 až 10 dané mi k dispozici, jsem převzal beze změn“. Jakýkoliv pokus o podvod v této věci bude stíhán dle příslušného zákona.

V Ostravě dne 7. května 2010

Radek Zich

Obsah

1	Úvod	1
2	Vymezení subjektů a preventivní činnosti v rámci Policie ČR	3
2.1	Vymezení základních pojmů	3
2.2	Prevence dle struktury, druhu a úrovně	4
2.2.1	Prevence kriminality dle struktury	5
2.2.2	Prevence kriminality dle druhu	6
2.2.3	Prevence dle úrovně	6
2.3	Subjekty vykonávající preventivní činnost	7
2.3.1	Ústřední orgány státu	7
2.3.2	Policie České republiky	8
2.3.3	Obec	9
2.3.4	Kraj	11
3	Princip financování preventivních programů Policie ČR	13
3.1	Obecná činnost zúčastněných subjektů	13
3.1.1	Poslání Policie České republiky	13
3.1.2	Poslání obce	14
3.1.3	Poslání kraje	15
3.2	Financování veřejné správy České republiky	16
3.2.1	Financování ústředních orgánů státu	17
3.2.2	Financování obcí a krajů	17
3.2.3	Financování Policie České republiky	18
3.3	Legislativní rámec pro financování preventivních programů	19
3.3.1	Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011	20
3.3.2	Financování aktivit prevence kriminality dle současné strategie	21
3.4	Preventivní činnost Policie České republiky na místní úrovni	22

4	Financování vybraných místních preventivních programů	23
4.1	Subjekty působící v oblasti prevence na územní města Olomouc	23
4.2	Postup při financování místních preventivních programů PČR	25
4.3	Veřejná podpora obce.....	25
4.3.1	Podmínky poskytování veřejné podpory obcí	26
4.3.2	Schválení dotačního programu	27
4.4	Finanční podpora kraje	28
4.5	Aspekty podpory ze strany obce a kraje	31
4.6	Nadace bezpečná Olomouc.....	32
5	Vývoj financování místních preventivních programů	35
5.1	Činnost PIS ÚO PČR Olomouc za období 2004 až 2008	35
5.1.1	Vyhodnocení činnosti PIS ÚO PČR za období 2004 až 2008.....	36
5.2	Místní preventivní program Bezpečí je věcí nás všech.....	38
5.2.1	Projekty preventivního programu Bezpečí je věcí nás všech.	39
5.2.2	Vyhodnocení financování programu Bezpečí je věcí nás všech	40
5.3	Problematika zjišťování účinnosti prevence kriminality	42
5.4	Pohled policisty základního útvaru na preventivní činnost	43
5.5	Současný vývoj ve financování preventivních programů	45
6	Závěr.....	47
	Seznam použité literatury.....	50

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

1 Úvod

Při výběru tématu bakalářské práce vzhledem ke skutečnosti, že jsem ve služebním poměru příslušníka bezpečnostního sboru Policie České republiky, působícího v rámci Územního odboru vnější služby Olomouc, bylo mým předsevzetím, abych zpracovával problematiku mě profesně blízkou, avšak z pohledu rozboru studenta Ekonomické fakulty Technické university Vysoké školy Báňské v Ostravě a taktéž problematikou zajímavou.

Osobně jsem dal přednost dílčí problematice, před zkoumáním ekonomických aspektů celého bezpečnostního sboru jako celku, nebo organizačního článku Policie České republiky s vymezenou územní působností v podobě krajských ředitelství či územních odborů, kopírující rozčlenění České republiky na okresy.

Předmětem mého zkoumání v rámci této práce bude činnost Preventivní a informační skupiny Územního odboru PČR Olomouc (dále také jen i jako PIS).

Mimo celkové prezentace uvedené preventivní a informační skupiny, bude zaměření práce směřováno zejména na její tvorbu preventivních programů, projektů a akcí s ohledem na financování této činnosti.

Téma je zpracováváno za účelem zjištění principu fungování Preventivní a informační skupiny Územního odboru PČR Olomouc, při tvorbě a realizaci prevence kriminality s ohledem na její činnou spolupráci s ostatními subjekty veřejného i soukromého sektoru vztahující se k území města Olomouc, a to vše v návaznosti na analýzu výsledků této skupiny v čase, tj. za období let 2004 až 2008.

Samotným **cílem** této bakalářské práce je ověření toho, zda současný způsob financování místních preventivních programů je dlouhodobě udržitelný.

V souladu s tímto cílem byla stanovena **hypotéza**, že současný způsob financování místních preventivních programů je dlouhodobě udržitelný.

Využitými **metodami** bude analýza, syntéza a komparace.

Za tímto účelem v postupu a členění rozboru tématu bude nutné vymezit a prezentovat všechny subjekty, které se na místních preventivních programech Policie České republiky podílejí, kdy bude prezentována jejich obecná činnost a poslání, s následným podrobným prezentováním jejich specifické činnosti při financování místních preventivních programů, kdy v souvislosti s tím budou v neposlední řadě uvedeny i jejich finanční zdroje.

V rámci tohoto teoretického určení jednotlivých subjektů bude stanoven i legislativní rámec pro financování místních preventivních programů PČR.

Po základním a teoretickém rozčlenění a představení vybraných subjektů bude prezentován postup čerpání finančních zdrojů na prevenci kriminality v rámci vybrané místní úrovně a poté již bude představena konkrétní činnost Preventivní a informační skupiny zařazené pod Územním odborem Policie České republiky, která bude kategorizována podle druhu a zdroje jejich financování. Po této části se bakalářská práce zaměří již konkrétně na financování vybraného místního preventivního programu, skládajícího se z několika jednotlivých projektů. U těchto budou uvedeny celkové finanční zdroje a podíly zúčastněných subjektů.

V samotném závěru práce bude nastíněna problematika hodnocení účinnosti prevence kriminality a bude zde na toto téma vysloven i názor autora této práce, tak jak budou uvedeny nové trendy prevence kriminality na místní úrovni z pohledu jejich financování.

2 Vymezení subjektů a preventivní činnosti v rámci Policie ČR

V rámci této kapitoly budou určeny subjekty, které přímo působí v oblasti preventivních programů realizovaných Policií České republiky, nebo se jich v různých formách účastní. Samotnou účast těchto subjektů, lze dále rozdělit z pohledu samotného výkonu preventivní činnosti, nebo z pohledu financování. V souvislosti s tímto se setkáme zejména s organizacemi začleněnými v rámci národního hospodářství České republiky převážné ve veřejném sektoru, kdy zásadní podíl tvoří neziskový veřejný sektor a z části neziskový soukromý sektor, přičemž se zde můžeme setkat i se ziskovým soukromým sektorem, či neziskovým sektorem domácností a to zejména v té oblasti, kdy subjekty těchto posledních dvou jmenovaných sektorů svými příspěvky mohou prostřednictvím organizací zejména neziskového soukromého sektoru přispívat na jejich aktivity ve zkoumané oblasti.

Objasnit je nutné i samotnou prevenci, tedy co za tuto činnost považovat, jaké formy a názory na prevenci existují, v návaznosti na možnosti toho, jakým způsobem můžou preventivní programy realizovat samotné subjekty, o nichž bude níže hovořeno.

2.1 Vymezení základních pojmů

Níže budou určeny podstatné pojmy potřebné pro další strukturování této práce, přičemž cílem této podkapitoly je základní vymezení pojmů, z důvodu obraznosti následujícího textu, kdy řada z nich bude dále rozvíjena.

Prevence - předcházení něčemu, ochrana před něčím.¹

Prevence kriminality - zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páchání protiprávního a jiného delikventního chování.

Program - stanovený plán činností, určený sled událostí, kroky vedoucí k předem stanovenému cíli.¹

Republikový výbor pro prevenci kriminality - je mezíresortní, iniciační, koordinační a metodický orgán zřízený při Ministerstvu vnitra ČR usnesením vlády ze dne 3. 11. 1993 č. 617. Řídí se statutem a jednacím řádem schváleným vládou České republiky.

Policie České republiky – Ozbrojený bezpečnostní sbor plnící úkoly ve věcech místního pořádku a bezpečnosti, kdy typickými znaky jsou institucionální členění s vertikální rozhodovací a kázeňskou pravomocí, polovojsková organizace, a služební poměr příslušníků sboru.²

¹ LINHART, J. a kol. *Slovník cizích slov pro nové století*. 2004. 412 s. ISBN 80-85843-61-7.

² REKTOŘÍK, J. a kol. *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*. 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.

Preventivní informační skupina – vyčlenění pracovníci pod jednotlivou strukturou složek PČR, kteří jsou ve služebním poměru, v čele s vedoucím, plnící zejména úkoly v podobě komunikace s médii a vyvíjejí, či zprostředkovávají činnost, kterou lze označit, jakožto preventivní činnost.

Obec – Základní územní samosprávný celek, jenž je tvořen společenstvím občanů, kdy území je vymezeno katastrální hranicí či hranicemi. Obec je veřejnoprávní korporací hospodařící pod svým jménem s vlastním majetkem.

Kraj – Vyšší územní samosprávný celek, jenž se skládá ze základních územních samosprávných celků, tedy obcí a jejich občanů, taktéž jak obec je veřejnoprávní korporací. Svůj majetek tak jak právní vztahy, do kterých vstupuje, vykonává pod svým názvem na svou zodpovědnost.

Nadace a nadační fondy – jsou účelová sdružení majetku zřízená a vzniklá pro dosahování obecně prospěšných cílů, kdy za tento lze považovat zejména rozvoj duchovních hodnot, ochranu lidských práv nebo jiných humanitárních hodnot, ochranu přírodního prostředí, kulturních památek a tradic, rozvoj vědy, vzdělání, tělovýchovy a sportu. Nadace nebo nadační fond jsou právnickou osobou, kdy součástí názvu či označení musí být slovo "nadace" nebo "nadační fond". U těchto právnických osob je majetek dělen do dvou kategorií na nadační jmění a ostatní majek nadace, přičemž souhrn nadačního jmění je zapsán v nadačním rejstříku u místně příslušného Krajského soudu.³

2.2 Prevence dle struktury, druhu a úrovně

Prevence kriminality zahrnuje soubor nerepresivních opatření, mezi něž patří opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejích následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí, nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů.

Preventivní činnost vykonávaná složkami Policie ČR je zejména primární, situační prevence, nicméně do sekundární, situační prevence lze taktéž zařadit určitý druh činností. Za preventivní činnost Policie ČR na místní úrovni lze označit veškerou činnost, těmito složkami zde realizovanou.

³ HALÁSEK, D. *Veřejná ekonomika*. 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.

Samotný pojem prevence, tak jak pojem prevence kriminality, v sobě zahrnuje oblast různorodých aktivit, které se dále dělí, jak již bylo nastíněno dle struktury, druhu a úrovně, přičemž toto dělení bude níže specifikováno a rozčleněno.

2.2.1 Prevence kriminality dle struktury

Struktura prevence kriminality, je dělena do tří oblastí a to sociální prevence, situační prevence a prevence viktimmnosti a pomoci obětem trestných činů, přičemž toto členění má vypovídající hodnotu o samotném působení prevence ke svému okolí, konkrétní skupině subjektů a určité problematice.

1) Sociální prevence probíhající aktivity v této oblasti jsou zaměřeny na proces socializace, sociální integrace a obdobné aktivity, kterými je snaha nerepresivním způsobem změnit nepříznivé společenské a ekonomické podmínky jedinců, či jejich skupin, které jsou považovány za hlavní příčiny páchaní trestné činnosti. Tento druh prevence je začleněn do sociální politiky státu garantovaného Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR, kdy toto ministerstvo prostřednictvím svých organizačních složek či participujících subjektů vykonává tento druh prevence kriminality.

2) Situační prevence vychází ze statistických údajů, na základě čehož je vyhodnocováno kdy, kde a za jakých okolností dochází k páchaní konkrétní protiprávní činnosti. Na základě tohoto vyhodnocení se vykonavatel preventivní činnosti, prostřednictvím režimových, fyzických a technických opatření snaží minimalizovat kriminogenní podmínky. Vykonavatelem tohoto druhu prevence kriminality je zejména Ministerstvo vnitra ČR a jeho organizační složka Policie České republiky, v součinnosti s obcemi, kraji a dalšími subjekty. Nejeфекtivněji působí při omezování majetkové trestné činnosti. Úspěšnost situační prevence je vysoká, avšak je podmíněna adekvátní volbou opatření a finančními a personálními prostředky do ní vložených.

3) Prevence viktimmnosti a pomoci obětem trestných činů. Tímto druhem prevence se její vykonavatelé snaží vytipovat ohrožené osoby protiprávním jednáním a na tyto působit z důvodu zvýšení jejich rezistentnosti proti hrozbě stát se oběťmi. Snahou je naučit potencionální oběti chovat se bezpečně a připravit je na různé kriminální situace, a to jak po psychické stránce, tak po stránce fyzické v podobě poradenství a tréninku v obranných strategiích, kdy s tímto se váže i propagace technických možností ochrany před trestnou činností. Tato poslední skupina preventivní činnosti v rozdělení dle struktury v sobě zahrnuje sociální i situační prevence.

2.2.2 Prevence kriminality dle druhu

Tak jak ve členění preventivní činnosti dle struktury i v tomto členění se používají tři úrovně, a to primární prevence, sekundární prevence a terciární prevence.

1) Primární prevence zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost. Zvláštní pozornost je zaměřena na uplatňování tohoto druhu prevence u dětí a mládeže s ohledem na využívání jejich volného času a možnosti sportovního vyžití. Těžiště primární prevence spočívá v rodinách, ve školách a v lokálních společenstvích.

2) Sekundární prevence se zabývá rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti v souvislosti se sociálně patologickými jevy, jakož jsou drogové a alkoholové závislosti, gamblerství, vandalismus, interetnické konflikty, dlouhodobá nezaměstnanost a dále se zaměřuje na příčiny situací, při nichž dochází k páchání trestné činnosti.

3) Terciární prevence spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob a to pomocí jejich pracovního uplatnění, jejich rekvalifikací, poradenstvím a poskytnutím pomoci při získávání bydlení. Cílem je zamezení recidivy nežádoucího chování jedince, plynoucího z jeho původního sociálního prostředí.

2.2.3 Prevence dle úrovně

Dle vertikálního členění státní správy a samosprávy v podmínkách České republiky rozdělujeme preventivní činnosti vykonávanou subjekty na meziresortní úrovni, resortní úrovni a místní úrovni.

1) Mimoresortní úroveň - zde je jediným zástupcem Republikový výbor pro prevenci kriminality, přičemž tento meziresortní orgán není ryze výkonným orgánem, nýbrž iniciačním orgánem celé prevence kriminality zastoupené na územní České republiky. Jelikož předmětný výbor je pouze orgánem zřízeným vládou České republiky, který působí při Ministerstvu vnitra ČR, tento mezi níže zúčastněnými subjekty nebude prezentován a jeho úloha bude určena v další kapitole.

2) Resortní úroveň – v rámci této úrovně jsou již tvořeny konkrétní preventivní programy a to ústředními státními orgány, tedy ministerstvy. Tyto mimo samotnou tvorbu preventivních programů a zajišťování jejich realizace, taktéž svým vlivem na příslušné legislativní procesy ovlivňují samostatnou preventivní politiku a dávají jí určitý rámec, který taktéž prosazují na své nižší organizační složky. Zástupci této úrovně jsou tedy jednotlivá ministerstva či jejich orgány.

3) Místní úroveň – je těžištěm realizace preventivních programů, a proto je tato úroveň nejpodstatnější, přičemž je charakteristická řízením, koordinací a určovanou metodikou ze strany ústředních orgánů státní správy. Zástupci této nejnižší úrovně jsou kraje, obce, místní organizační složky police a další subjekty s vymezenou teritoriální působností.⁴

2.3 Subjekty vykonávající preventivní činnost

Veškeré dále níže uvedené subjekty v této podkapitole jsou zařazeny v rámci veřejné správy, která se dělí na státní správu a samosprávu. Státní správu lze rozdělit na ústřední a územní a samosprávu na místní a zájmovou správu. Obě tyto skupiny budou níže zastoupeny, kdy tedy do státní správy lze zahrnout na ústřední úrovni Ministerstvo vnitra ČR a na územní úrovni jednotlivé složky PČR s místní působností. Za samosprávu na místní úrovni jsou v předmětu zájmu zkoumání obce a kraje.

2.3.1 Ústřední orgány státu

Prevence kriminality ve své podstatě reaguje na bezpečnostní aspekty ČR, tudíž z tohoto funkčního, ale i organizačního hlediska má preventivní činnost PČR na místní úrovni kořeny v bezpečnostním systému ČR, který svou působnost uplatňuje, jak na národní úrovni, tak na nadnárodní úrovni. Předmětem zájmu je tedy národní úroveň, která je charakteristická svou strukturou a výkonným aparátem. Struktura bezpečnostního systému České republiky, je tvořena prvky zákonodárné, výkonné a soudní moci, taktéž i prvky samosprávy a na nejnižší úrovni i právníckými a fyzickými osobami, jež jsou pověřeny odpovědností za státní bezpečnost. Na ústřední úrovni zde patří Prezident České republiky, Parlament ČR, Vláda ČR, Bezpečnostní rada státu a meziresortních výbory v gesci ústředních orgánů⁵. Nejnižším ústředním orgánem státu, pokud budeme respektovat striktní rozdělení veřejné správy na státní správu a na samosprávu, jsou jednotlivá ministerstva a jejich organizační složky.

Subjektem ústřední státní správy mající největší podíl na financování místních preventivních programů je **Ministerstvo vnitra České republiky**. Již ze samotného názvu plyne, že tento ústřední orgán Vlády České republiky má na starosti vnitřní věci, kdy do jeho působnosti zejména patří zajišťování veřejného pořádku a dalších věcí vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu, vedení evidence jmen a příjmení, matriky, státních občanství, občanských průkazů, evidence obyvatel, dále vede evidenci politických sdružení a stran, k hlavním činnostem dále

⁴ Oficiální internetové stránky Ministerstva vnitra České republiky. [online]. [cit. 2009-11-29]. Dostupné na WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/prevence-169232.aspx?q=Y2hudW09Ng%3d%3d>.

⁵ HALÁSEK, D.; LENERT, D. *Ekonomika veřejného sektoru (vybrané kapitoly)*. 2008. 238 s. ISBN 978-80-248-1854-2.

patří archivní služba, požární ochrana, správa územního členění a správa státních hranic. Ministerstvo dále spolupracuje v rámci mezinárodní organizace Interpol.

2.3.2 Policie České republiky

Policie České republiky je organizační složkou Ministerstva vnitra České republiky. Řídicím článkem PČR je Policejní prezídium sídlící v Praze, které centrálně a institucionálně řídí útvary s územní a celorepublikovou působností. Mezi útvary nepodléhající územnímu členění řadíme Kriminalistický ústav Praha, Leteckou službu, Národní protidrogovou centrálu SKPV, Službu cizinecké policie, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Útvar pro ochranu ústavních činitelů, Útvar rychlého nasazení, Útvar specializovaných činností SKPV a Útvar zvláštních činností SKPV.⁶ Základním článkem pro útvary PČR s územní působností jsou krajská ředitelství policie, která od 1. 1. 2010 kopírují územní členění krajů, jakožto územních správních celků ČR. Na návrh krajských ředitelství policejní prezident zřizuje jim podřízené útvary.

Další nižší úrovní krajských ředitelství jsou územní odbory, které se člení na odbor vnější služby, zahrnující uniformovanou policii zejména na obvodních odděleních a odbor služby kriminální policie a vyšetřování zahrnující zejména oddělení obecné a hospodářské kriminality. V čele jednotlivých územních odborů stojí vedoucí, kdy v rámci těchto odborů existují další podřízené organizační články, jakožto ekonomické oddělení, oddělení služební přípravy a preventivní a informační skupina.

Článek nazývaný se **preventivní a informační skupina** užívá zpravidla zkratky PIS. Zařazení tohoto oddělení nespadá do vertikální struktury členící složky PČR na útvary s celorepublikovou působností a útvary s místní působností. Nicméně jejich zřízení vyplývá z uspokojování jednotlivých potřeb struktur tohoto konkrétního bezpečnostního sboru, které vykonávají určitou řídicí funkci.

Obecným cílem preventivních a informačních skupin, je to, co již ze samotného názvu vyplývá. Jedná se tedy o plnění úkolů na úseku komunikací s médii například ve formě přímé komunikace s reportéry tisku, či televize, nebo se jedná o prezentaci práce jednotlivých složek policie. Mluvčí dle praxe existují téměř na všech útvarech dle vertikálního i horizontálního členění, nebo alespoň tuto funkci má přidělenou nějaký kmenový pracovník jednotlivé složky. Podmínkou zřízení funkce mluvčího tedy není nutnost zřízení preventivní a

⁶ REKTOŘÍK, J. a kol. *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*. 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.

informační skupiny, přičemž však tyto složky jsou zřizovány zejména z důvodu vyvíjení preventivní činnosti v různých podobách. Vzhledem k tomuto je jasné, proč preventivní a informační skupiny neexistují například u Útvaru rychlého nasazení či u letecké služby, kdy tedy obecně lze konstatovat, že jejich existence u některých útvarů s celorepublikovou působností není opodstatněna, vzhledem k výkonu jejich specifické a sofistikované činnosti, kdy oblast jejich působení nemohou preventivní programy ovlivnit.

2.3.3 Obec

Je základním členěním území České republiky, kdy se skládá z jednoho či více katastrálních území, přičemž veškeré území ČR náleží nějaké obci. Výjimku tvoří pouze pět vojenských újezdů. Dle Statistického úřadu ČR ke dni 1. 1. 2008 existovalo na území naší republiky 6 294 obcí.⁷

Dle velikostního hlediska tyto základní územní samosprávné celky můžeme dělit na obce a města. Toto rozdělení je charakterizováno hranicí 3000 obyvatel obce, avšak dané automaticky nezaručuje statut města. O tento musí požádat sama obec Ministerstvo vnitra ČR, které předloží návrh Vládě ČR, jenž je po projednání postoupen předsedovi Poslanecké sněmovny ČR k závěrečnému rozhodnutí. Obec dále může užít dle zmocnění v zákoně označení statutární město, přičemž jeho postavení spočívá v určité výjimečnosti, pocházející ve své podstatě z historického vývoje, přičemž pro tyto města je typické, že své vnitřní záležitosti upravují určitým statutem a typickým znakem je jejich členění na části, nebo obvody, avšak dané není podmínkou. V čele těchto měst stojí primátor.

Posledním netypickým druhem obce je hlavní město Praha, kdy jeho členění, statut a princip fungování jako hlavního města, je upraven pro svou vnitřní složitost samostatným zákonem.⁸

Vrcholným orgánem obce je její **zastupitelstvo**, kdy mandát zastupitele může získat občan České republiky s místem trvalého bydliště na území dané obce, přičemž musel dosáhnout plnoletosti a musí být způsobilý k právním úkonům. Zastupitelé obce jsou voleni občany dané obce v komunálních volbách, kdy jejich řádný termín se vypisuje jednou za čtyři roky. Práv a povinností se jednotlivý zastupitel ujímá složením slibu. Počet zastupitelů v jednotlivých obcích není přesně dán, nicméně v návaznosti na celkový počet obyvatel je stanoven minimální a maximální rozsah počtů zastupitelů, kdy konkrétní počet zastupitelů

⁷ Statistický lexikon obcí České republiky. [online]. 2008. 1352 s. [cit. 2010-05-01]. Dostupný z WWW: <http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/publ/4116-08-2008>.

⁸ Zákon č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze, ze dne 13. dubna 2000, v platném znění.

v rozmezí jím určeném v celkem šesti skupinách si zvolí sami zastupitelé, kteří však zejména přihlédnou ke skutečnému počtu obyvatel a velikosti svého území.

Do pravomoci zastupitelstva obce zejména patří schvalování územního plánu obce, koncepce rozvoje území obce, rozpočet a závěrečný účet obce. Dále může zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, vyhlašovat místní referenda, a další.

Zastupitelstvu obce přísluší taktéž nejpodstatnější kompetence v oblasti nakládání s majetkem obce, jakožto nabytí a převod nemovitých věcí, poskytování věcných a peněžitých darů fyzickým osobám v hodnotě nad 20 tis. Kč, bezúplatný převod movitých věcí, včetně peněz věnovaných tuzemským právníkům a fyzickým osobám na vědu, výchovu a vzdělávání, na humanitární, sociální, zdravotnické a ekologické účely, protidrogové aktivity, **prevenci kriminality** a na podporu rozvoje kultury, tělesné výchovy a sportu ve výši nad 20 tis. Kč, a další. Zastupitelstvo vždy zřizuje minimálně dva výbory a to kontrolní a finanční. Může si zřídit i jiné a to dle potřeby.

Druhým kolektivním orgánem je **rada obce**. Jedná se především o výkonný orgán obce v oblasti samostatné působnosti obec. Rada je v oblasti svého výkonu pravomocí odpovědná zastupitelstvu. Dle zákonného zmocnění rada obce taktéž působí v oblasti přenesené působnosti obce. Nicméně tento orgán obce není povinný. Jestliže v obci není ustanovena rada, tak její funkci plní starosta, který je však v případě její existence členem společně se svými místostarosty. I pro počet členů v radě jsou dány zákonem stanovené meze, přičemž tedy počet členů v radě musí být vždy lichý a nesmí klesnout pod 5 členů nebo přesáhnout 11 členů, přičemž samotný počet členů rady nesmí být větší než jedna třetina počtu zastupitelů. Rada obce ze zákona zejména připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Do samotné působnosti rady obce zejména spadá zabezpečení hospodaření obce podle schváleného rozpočtu. Dále rada obce rozhoduje v ostatních záležitostech patřících do samostatné působnosti, pokud toto není vyhrazeno zastupitelstvu obce nebo pokud si toto zastupitelstvo obce nevyhradilo. Rada obce si může zřídit i své iniciační a poradní komise.

Samostatným orgánem obce je **starosta**, jenž obec reprezentuje na venek. Tento případně i s místostarosty je volen zastupitelstvem obce z jejich řad, kdy tomuto zastupitelstvu jsou starosta i místostarostové přímo odpovědní. V případě statutárního města je starosta označován jak primátor.

Posledním orgánem obce je **obecní úřad**. Tento je tvořen starostou, který stojí v čele, místostarosty, tajemníkem a pracovníky obecního úřadu. Obecní úřad se může členit na odbory a oddělení. Plní úkoly obce jak v samostatné působnosti, tak v přenesené

působnosti, která je dána příslušnými právními normami. V samostatné působnosti jde zejména o plnění úkolů zastupitelstva a rady obce, přičemž taktéž pomáhá zřízeným výborům a komisím. Tento orgán v návaznosti na předchozí členění obcí může nést název městský úřad, či magistrát v případě statutárního města.⁹

2.3.4 Kraj

Tento vyšší územní samosprávný celek je taktéž společenstvím občanů na území, které je tvořeno základními územními samosprávnými celky, tedy obcemi. Nutno však podotknout, že zde v případě členění na vyšší a nižší organizační články mezi obcemi a kraji neexistuje zřejmá a jasně vymezená vertikální nadřazenost, ač tedy taktéž nutno zmínit, že kraj například ve správním řízení vystupuje, jakožto orgán vyšší instance, kdy jeho nadřazenost je vyjádřena oprávněním rušit či měnit rozhodnutí obce, avšak jen v případě, že takovéto řízení iniciuje osoba, u které se rozhoduje o jejich právech. Krajů na území ČR existuje celkem 13, resp. 14, kdy tedy posledním článkem tohoto zřízení je území hlavního města Prahy.

Taktéž jak u obce je vrcholným orgánem **zastupitelstvo kraje**, kdy mandát zastupitele kraje může získat volený občan, splňující stejné podmínky jak zastupitel obce, přičemž je volen v přímé tajné volbě a následně musí složit slib. Počet zastupitelů v jednotlivých krajích je oproti obcím přesně dán, kdy tři kategorie jsou rozděleny dle počtu obyvatel v kraji, přičemž v tom kraji, kde počet obyvatel nedosahuje 600 tis., je počet krajských zastupitelů 45, tam kde počet obyvatelů dosahuje pod hranici 900 tis., je počet zastupitelů 55 a nad uvedenou hranici je nejvyšší možný počet zastupitelů a to 65. Do pravomoci zastupitelstva kraje zejména patří předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně ČR, předkládat návrhy Ústavnímu soudu ČR na zrušení právních předpisů, má-li za to, že jsou v rozporu se zákonem, vydávat obecně závazné vyhlášky kraje, koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat programy rozvoje územního obvodu kraje podle zvláštních zákonů, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění, rozhodovat o spolupráci kraje s jinými kraji a o mezinárodní spolupráci, schvalovat rozpočet kraje a schvalovat závěrečný účet kraje, zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky kraje, a další.

Zastupitelstvu kraje přísluší taktéž nejpodstatnější kompetence v oblasti nakládání s majetkem obce, jakožto nabytí a převod nemovitých věcí, včetně vydání nemovitostí, poskytování dotací obcím z rozpočtu kraje a kontrola jejich využití, poskytování věcných a peněžitých darů v hodnotě nad 100 tis. Kč v jednotlivých případech, **poskytování dotací z**

⁹ Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecním zřízení), ze dne 12. dubna 2000, v platném znění.

vlastních prostředků občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým a fyzickým osobám působícím na území kraje v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, **prevence kriminality**, ochrany zvířat a životního prostředí, v hodnotě nad 200 tis. Kč jedné organizaci v kalendářním roce.

Výkonným kolektivním orgánem kraje je **rada kraje**, která je z podstaty výkonu pravomocí odpovědná zastupitelstvu. Rada kraje je povinný orgán, skládající se z hejtmana a jeho zástupce či zástupců. U kraje je počet členů rady 9 nebo 11, kdy rozhodujícím pro uplatnění konkrétního počtu je hranice 600 tis. obyvatel. Rada kraje ze zákona zejména připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva kraje a zabezpečuje plnění jim přijatých usnesení. Do samotné působnosti rady kraje patří zabezpečovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, kontrolovat hospodaření, provádět rozpočtová opatření v rozsahu svěřeném zastupitelstvem, stanovit počet zaměstnanců kraje zařazených pod krajský úřad a jeho organizační složky, tak jak stanovit objem prostředků na platy těchto zaměstnanců. Na návrh ředitele krajského úřadu rada kraje jmenuje a odvolává vedoucí odborů krajského úřadu, zřizuje a ruší podle potřeby komise rady, jmenuje a odvolává z funkce jejich předsedy a členy.

Hejtman, jenž je volen z řad zastupitelů, reprezentuje kraj na venek. Do jeho samostatné působnosti patří podepisování právních předpisů kraje, jmenování a odvolání ředitele krajského úřadu a další. Může být pověřen konkrétními úkoly od rady.

Posledním orgánem kraje je **krajský úřad** v čele s ředitelem. Krajský úřad se skládá dále z tajemníka a pracovníků krajského úřadu. Tento úřad napomáhá činnosti jak zastupitelstva, tak rady, kdy na něj může být z uvedených orgánů i delegována činnost jim příslušící. Úřad se může členit na odbory a oddělení a dále na sekretariát ředitele a hejtmana. Plní úkoly kraje jak v samostatné působnosti, tak v přenesené působnosti.¹⁰

¹⁰ Zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajském zřízení), ze dne 12. dubna 2000, v platném znění.

3 Princip financování preventivních programů Policie ČR

Cílem této třetí kapitoly je objasnění jak samotného poslání zúčastněných organizací na realizaci preventivních programů PČR, tak objasnění principu jejich financování jako celku. Po tomto bude ke způsobu organizace, výkonu a financování preventivních programů na území České republiky uveden legislativní rámec, kdy v rámci tohoto bude určeno postavení Policie České republiky a princip financování vlastních preventivních programů.

3.1 Obecná činnost zúčastněných subjektů

Cílem podkapitoly je zejména poukázat na rozsah činností a působnosti jednotlivých subjektů zúčastněných na preventivních programech Policie České republiky, s místní působností. Níže bude uveden výčet jednotlivých činností, které představují určitý rozsah agendy s ohledem na možnost tvorby preventivních programů. V této podkapitole bude upuštěno od prezentace činností ústředních orgánů veřejné správy, tedy jednotlivých ministerstev či jiných horizontálně postavených subjektů z důvodu rozsáhlosti, přičemž níže v textu bude okrajově dle potřeby činnost zainteresovaných ústředních subjektů uvedena.

3.1.1 Poslání Policie České republiky

Obecné poslání PČR je vymezeno v § 2 z.č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, kde je uvedeno, že policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.

Definice o poslání Policie České republiky dle aktuální právní úpravy, výše uvedené, účinné od 1. 1. 2009 je obecná a nehovoří o konkrétních úkolech tohoto bezpečnostního sboru, které byly přesně a taxativně vyjmenovány v původním zákonu o Policii České republiky č. 283/1991 Sb., taktéž v § 2, a které ač v jiné interpretaci platí do současnosti, přičemž tedy policie plní tyto úkoly: chrání bezpečnost osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení, vede boj proti terorismu, odhaluje trestné činy a zjišťuje jejich pachatele, koná vyšetřování o trestných činech, zajišťuje ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu, zajišťuje ochranu ústavních činitelů České republiky a bezpečnost chráněných osob, zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů parlamentu, prezidenta republiky, ústavního soudu, ministerstva zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost, dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a

spolupůsobí při jeho řízení, odhaluje a projednává přestupky, pokud tak stanoví zvláštní zákon, vede evidenci a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů, vyhláší celostátní pátrání, na základě vyznění orgány Vězeňské služby České republiky provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby nebo z výkonu trestu odnětí svobody, zadržuje svěřence s nařízenou ústavní nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku, a spolupůsobí při jejich vyhledávání, zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení, které určí vláda České republiky, a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě, kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla podle zvláštního právního předpisu, plní též úkoly státní správy na základě zvláštního zákona a plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku

Ač tedy není v úkolech Policie České republiky a to jak v aktuálním, či původním znění zákona o Policii České republiky uvedeno, že tato složka vykonává preventivní činnosti, tuto činnost realizuje a uplatňuje jakožto nerepresivní nástroj při plnění řady svých výše taxativně uvedených úkolů.

3.1.2 Poslání obce

Poslání obce jinak řečeno, její působnost dělíme na samostatnou působnost obce a přenesenou působnost obce, kdy dle tohoto kritéria dále ještě obce rozlišujeme podle míry jí delegované působnosti, ze strany státní správy.

Za **samostatnou působnost** obce můžeme obecně určit takovou činnost, při níž se realizují jak každodenní zájmy obce, tak každodenní zájmy občanů a tato činnost není v kompetenci jiného orgánu veřejné správy ČR. Do samostatné působnosti obce řadíme její činnost spočívající zejména v jejím hospodaření, sestavení, schválení a plnění rozpočtů, vč. sestavení a projednání závěrečného účtu obce, vybírání místních poplatků, správy a řízení výdajů na provoz obecního úřadu, orgánů obce, tak jak personální práce, zakládání organizační složky obce a právnických osob, zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol a zařízení potřebných pro jejich provoz. V samostatné působnosti obce je i její zákonodárná moc, spočívající ve vydávání obecně závazných vyhlášek obce, kdy však tato činnost je vázána dodržením pravidla právní síly jejich aktů, což znamená, že vyhlášky nesmí být v rozporu se zákony, či dokonce s ústavou či ústavními zákony, které mají nejvyšší stupeň právní síly.

Z pohledu realizace bezpečnostní a preventivní politiky ve své samostatné působnosti může obec zřizovat obecní policii a dále má možnost ukládat pokuty za správní

delikty. Taktéž zřizuje jednotky dobrovolných hasičů a zajišťuje připravenost na mimořádné události. V případě jejich hrozby, či v jejich průběhu se podílí na ochraně obyvatelstva a likvidaci následků těchto událostí. V souvislosti s tímto může vést spolupráci s jinými obcemi, nicméně pro tento účel, zejména s okolními obcemi.

U **přenesené působnosti** obcí se jejich činnost dále rozlišuje podle zařazení do jednotlivých kategorií na základě, kterých obce dělíme na obec s matričním úřadem, obec se stavebním úřadem, obec s pověřeným obecním úřadem a obec s rozšířenou působností.

Činnost obecního úřadu obce s matričním úřadem a stavebním úřadem plyne již z názvu jejich kategorizace, tudíž dále o nich hovořeno nebude. Obce za podmínek stanovených zákonem mohou na základě veřejnoprávní smlouvy či na základě rozhodnutí kraje či Ministerstva vnitra ČR, svou přenesenou působnost delegovat na jiné obce. Orgány obce v přenesené působnosti zejména rozhodují o místních a účelových komunikacích, jsou povodňovým orgánem a vodoprávním úřadem, kdy spravují drobné toky a dále mimo jiné pod jejich kompetenci spadá ochrana přírody a ovzduší.

Obce s pověřeným obecním úřadem ve své přenesené působnosti mimo výše uvedené mohou rozhodovat v prvním stupni správního řízení o právech a povinnostech osob, zajišťují volby do Parlamentu ČR a Parlamentu EU, zastupitelství krajů a obce, kdy dále rozhodují o nárocích na peněžité dávky či půjčky.

Obce s rozšířenou působností, které jsou i obcí s pověřeným obecním úřadem mimo výše uvedené ve své přenesené působnosti, vedou registry občanů a motorových vozidel, vydávají občanské a řidičské průkazy, zajišťují sociální právní ochranu dětí, ochranu kulturních památek, vedou politiku hospodaření s odpady, jsou silničním úřadem pro silnice II. a III. třídy, rozhodují na úseku myslivosti a rybářství.

Na obce je z orgánů státní správy delegována jejich působnost zejména z důvodu účelné a hospodárné alokace finančních zdrojů, jelikož na místní úrovni rozhodující orgány mají na jednotlivých úsecích lepší přehled o konkrétních potřebách.¹¹

3.1.3 Poslání kraje

Zde stejně jak u obcí můžeme jednotlivé činnosti rozdělit na samostatnou působnost a přenesenou působnost. Kdy lze obecně jak u obcí říci, že do samostatné působnosti kraje lze zařadit ty činnosti, které jsou výhradně v kompetenci kraje a jsou v zájmu tohoto území a jeho občanů.

¹¹ Veřejná správa v České republice. [online]. 2005. 125 s. [cit. 2010-01-05]. Dostupný z WWW: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/moderniz/vs_vcr.pdf.

Do **samostatné působnosti** kraje řadíme jeho vlastní hospodaření v podobě sestavování rozpočtu a závěrečného účtu, dále zřizování právnických osob kraje a organizačních složek a koordinaci činností krajského úřadu, orgánů kraje a jeho organizací. Kraj mimo svou zákonodárnou iniciativu vůči Poslanecké sněmovně ČR a vydávání obecně závazných vyhlášek, může podávat ústavní samosprávné stížnosti a navrhopvat zrušení podzákonných právních předpisu. Dále zpracovává program rozvoje kraje a územně plánovací dokumentaci pro své území. Vede spolupráci s jinými kraji, přičemž se může stávat účastníkem v regionech soudržnosti. Jakožto podstatné základní poslání v samostatné působnosti kraje, lze shledat oblast dopravní obslužnosti a oblast rozvoje cestovního ruchu.

Samostatná působnost kraje, byla v rámci tohoto zřízení postupně rozšířena o činnosti, které nejsou obsaženy v zakládajícím souboru právních norem, kdy tedy níže uvedené činnosti vyplývají z jiných právních norem obsažených ve zvláštních zákonech, přičemž se jedná o zpracování koncepce rozvoje památkové péče, plány na zachování a obnovu kulturních památek, přípravu na mimořádné události, realizaci a koordinaci záchranných a likvidačních prací a ochrana obyvatelstva. Za nejpodstatnější z této kategorie činnosti kraje přidružené na základě zvláštních zákonů lze považovat zřizování, financování a správu školních zařízení na středoškolské úrovni, odborných učilišť, speciálních základních škol, konzervatorií, dále krajských zařízení a ústavů sociální péče, zařízení pro výkon pěstounské péče, zařízení zdravotnické péče, záchranné služby a protialkoholních stanic.

Do **přenesené působnosti**, řadíme činnosti, které jsou v podstatné míře stejného druhu, jakožto přenesená působnost u obcí, kdy však se zde setkáváme s určitou správní instanční strukturou. Vzhledem k této provázanosti níže již budou uvedeny pouze činnosti specifické pro krajské zřízení, mezi něž řadíme kontrolu výkonu státní správy obcemi a metodickou pomoc obcím, kontrolu hospodaření obce za uplynulý rok, pokud si tato nezvolí kontrolu auditorem, výkon státní památkové péče na úrovni národních kulturních památek, výkon agendy krajských živnostenských úřadů, povolení zvláštního užívání silnic, atd.¹²

3.2 Financování veřejné správy České republiky

V rámci této podkapitoly bude představen tok finančních prostředků, naplňujících rozpočet subjektů účastnících se místních preventivních programů. V této souvislosti je nutné představit dvě úrovně veřejných rozpočtů, které tvoří finanční nástroje ústředních a místních orgánů veřejné správy České republiky, a které tvoří zejména tři základní funkce, kterými

¹² Veřejná správa v České republice. [online]. 2005. 125 s. [cit. 2010-01-05]. Dostupný z WWW: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/moderniz/vs_vcr.pdf.

jsou alokační funkce, stabilizační funkce a redistribuční funkce. Jak již bylo zmíněno, veřejné rozpočty se dělí na centrální a místní úroveň. Centrální úroveň zastupuje zejména státní rozpočet, státní a majetkové fondy, fondy zdravotních pojišťoven a další. Místní úroveň tvoří rozpočty a fondy obcí a krajů a rozpočty dobrovolných svazků obcí.¹³

3.2.1 Financování ústředních orgánu státu

Ústřední orgány státní správy České republiky již byly vyjmenovány v předchozím textu. Charakteristika jejich financování spočívá v tom, že jsou přímo napojeny na státní rozpočet, který je v podstatě bilancí všech příjmů a výdajů České republiky za jeden kalendářní rok. Z důvodu přehlednosti státní rozpočet, který je každoročně na návrh Vlády České republiky schvalován Poslaneckou sněmovnou ČR v podobě zákona, se dělí na jednotlivé kapitoly, které se zpravidla nazývají dle jednotlivých ústředních orgánů. Tyto ústřední orgány si plynoucí příjmy z kapitoly státního rozpočtu dále rozčleňují dle jejich specifické potřeby. Jak tedy příjmy, tak výdaje organizačních složek státu jsou příjmy a výdaji státu, tedy státního rozpočtu.

Sledovaným orgánem státní správy je **Ministerstvo vnitra České republiky**, pod které je rozpočtově zařazený i Republikový výbor pro prevenci kriminality a Policie České republiky. Ministerstvu vnitra ČR je v rámci státního rozpočtu vyčleněna kapitola ozn. 314 Ministerstvo vnitra.

3.2.2 Financování obcí a krajů

Při objasnění podstaty financování obcí a krajů bude použito třídění druhové, které rozlišuje čtyři základní druhy příjmu a to příjmy daňové, příjmy nedaňové, kapitálové příjmy a dotace. Financování obcí a krajů je v této podkapitole spojeno záměrně a to z důvodu vzájemného a bezprostředního porovnání jednotlivých druhů příjmu. V oblasti daňových příjmů mezi obcí a krajem existuje zjevný rozdíl, jelikož daňové příjmy pro kraj představují méně významnou položku, než u obcí, u kterých jsou rozhodujícím příjmem. Jejich struktura je stejná jak pro obce tak kraje mimo daň z nemovitostí, která přísluší obci. Daňové příjmy dle zákonem stanoveného klíče plynou obcím a krajům z daně z přidané hodnoty, daně z příjmů fyzických osob, daně z příjmů právnických osob, daně z příjmů právnických osob, kterými jsou obec a kraj a příjmy z poplatků.

Nedaňové příjmy zahrnující peněžní toky z pronájmu majetku obcí a krajů, příjmy od zřízených příspěvkových organizací, příjmy z prodeje majetku a příjmy z dalších

¹³ HALÁSEK, D. *Veřejná ekonomika*. 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.

uživatelských poplatků plynoucích z úhrady, kterou poskytuje obec či kraj. Zastoupení nedaňových příjmů v rozpočtech sledovaných územních samosprávných celků je zanedbatelné.

Kraj či obec může dosáhnout taktéž kapitálových příjmů a to z prodeje dlouhodobého majetku v různé podobě, tedy například z prodeje nemovitostí či akcií. Zejména u krajů při jejich vzniku byl na tyto převeden podstatný majetek, se kterým mohou jakožto veřejnoprávní korporace hospodařit dle svého uvážení v mantinelech stanovených zákonem.

Posledním druhem příjmů dle užitého rozdělení jsou dotace, které tvoří převážnou část příjmů kraje, avšak jejich podíl na příjmech není zanedbatelný ani u obcí. Dotace lze rozdělit na nárokové a nenárokové, kdy podstatným rozdílem je to, že nárokové dotace, které jsou charakteristické svým účelem, plynou obcím či krajům automaticky, přičemž oproti tomu o nenárokové dotace musí požádat. Příjmy v podobě dotací obcím a krajům plynou ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z fondů Evropské unie. Obcím taktéž plynou dotace od příslušného kraje.

3.2.3 Financování Policie České republiky

Pod pojmem financování Policie České republiky v obecné rovině lze shledávat financování čistého veřejného statku v podobě permanentního zajišťování veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku. Ochrana veřejné bezpečnosti v sobě nese podobu ochrany společnosti před rizikem, jež je schopno ohrozit přímo státní zřízení, organizace státu či výkon jejich funkcí, přičemž druhou stránkou ochrany veřejné bezpečnosti je eliminace rizika ohrožující život, zdraví či majetek občana České republiky. Pod ochranou veřejného pořádku, lze shledávat ochranu pravidel chování a to jak pravidel obsažených v právních normách zařazených do právního systému České republiky, tak pravidel chování nikterak kodifikovaných, nicméně v místě a čase všeobecně uznávaných.

Jelikož ze strany Policie ČR je produkován čistý kolektivní statek, tento je téměř v plné míře financován ze státního rozpočtu prostřednictvím rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra ČR. V rámci tohoto resortu má Policie ČR svůj rozpočet. Finanční prostředky jsou zde použity pro potřeby plateb na centrální úrovni a část prostředků je následně redistribuována na Krajská ředitelství a z těchto na jednotlivé územní odbory, přičemž na vertikální trajektorii se jedná o nejnižší článek, kde dochází k vytváření rozpočtů, resp. k částečné autonomii ve financování svých potřeb. Z těchto pod rozpočtů policie jsou hrazeny mzdové prostředky příslušníků a zaměstnanců, výzbroj a výstroj příslušníků a zaměstnanců, provoz sídelních

budov, např. náklady na elektřinu, vodu, a teplo, stavby a rekonstrukce sídelních budov, materiální zabezpečení, od PHM, kancelářských potřeb až např. po čisticí prostředky a správu komunikačních prostředků.¹⁴ Financování těchto potřeb je uskutečňováno do takové míry, aby docházelo k bezproblémovému naplňování poslání Policie České republiky, které bylo shrnuto v podkapitole 3.1.1.

Z důvodu představy s jakým objemem finančních prostředků Policie České republiky hospodaří, jsou v níže uvedené tabulce představeny plánované výdaje tohoto bezpečnostního sboru za jednotlivá období. Zde je nutné poznamenat, že v návaznosti na další části této práce by bylo příhodné zaznamenat období let 2004 až 2008, nicméně dané není možné, jelikož v rámci rozpočtové kapitoly státního rozpočtu č. 314, je samostatně sestavován rozpočet Policie ČR až od roku 2006.

Tab. 3.1.: Porovnání výdajů na PČR, v tis. Kč.

Výdaje	2006	2007	2008	2009
Státní rozpočet ČR	958 791 799	1 040 777 420	1 107 310 540	1 152 101 697
Ministerstvo vnitra ČR	51 170 004	54 302 499	58 165 469	61 022 385
Policie České republiky	32 476 304	34 049 514	35 100 513	34 715 676
Podíl PČR na výdajích st. rozpočtu	3,39%	3,27%	3,17%	3,01%
Podíl PČR na výdajích MV ČR	63,47%	62,70%	60,35%	56,89%

Zdroj: Návrhy zákonů státního rozpočtu České republiky. Vlastní zpracování.

Z údajů v tabulce z let 2006 až 2009 je patrné, že výdaje Policie České republiky se pohybují na úrovni 32 až 35 miliard Kč, kdy tyto výdaje byly porovnány s celkovými výdaji Ministerstva vnitra ČR a celkovými výdaji státního rozpočtu ČR, kdy z tohoto je patrná realitní stabilita příjmů, kdy však jejich podíl vůči porovnávaným hodnotám se v čase snižuje.

3.3 Legislativní rámec pro financování preventivních programů

Problematika realizace preventivních programů na území České republiky není nikterak kodifikována v jednom právním předpisu, neexistuje tedy žádný souhrnný dokument v podobě zákona či vyhlášky, jenž by řešil tuto problematiku. Na druhou stranu se však nejedná o žádnou nahodilou činnost bez jasných pravidel. Tvůrcem koncepce preventivní činnosti je Republikový výbor pro prevenci kriminality, který byl zřízen usnesením Vlády ČR č. 617, ze dne 3. 11. 1993, a od této doby začal vytvářet preventivní politiku ČR na mimo resortní úrovni. Z uvedeného je tedy patrné, že právní rámec k výkonu preventivní činnosti v České republice udává její vláda, kdy k zásadním krokům v této oblasti vydává usnesení.

¹⁴ HALÁSEK, D.; LENERT, D. *Ekonomika veřejného sektoru (vybrané kapitoly)*. 2008. 238 s. ISBN 978-80-248-1854-2.

3.3.1 Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011

Strategie uvedeného názvu byla schválena na základě usnesením Vlády ČR č. 1150, ze dne 15. 10. 2007 a je hlavním koordinačním nástrojem prevence kriminality na území České republiky. Uvedená strategie ve svém úvodu vymezuje okruhy osob a okruh trestné činnosti a dalšího delikventního jednání, na které má být prevencí kriminality reagováno. Dále charakterizuje a vymezuje systém prevence kriminality a obsahuje taktéž svou genezi. Z hlediska potřeby této práce je však zásadní vymezení úrovně v systému fungování prevence kriminality. Předmětná strategie vymezuje tři základní úrovně při tvorbě a realizaci preventivních programů a to republikovou úroveň, krajskou úroveň a místní úroveň. Mimo to taktéž vymezuje pozici a úlohu Policie České republiky, komerčního sektoru a občanského sektoru.

Republikovou úroveň při koordinaci a tvorbě preventivních programů zastupuje Republikový výbor pro prevenci kriminality a v tomto zúčastněná ministerstva. Samotný republikový výbor je garantem a současně gestorem preventivních programů s celostátní působností, kdy těmito programy jsou například program Bezpečná lokalita, Projekt ochrany dětí, svědka a obchodování s lidmi a další. Nicméně zde byla zmíněna pouze tvůrčí část Republikového výboru pro prevenci kriminality, přičemž mezi úkoly tohoto meziresortního orgánu zejména patří vzdělávání odborníků prevence kriminality, zpracování výzkumů a studií v dané oblasti, usměrňuje činnost nižších úrovní a taktéž dbá na hospodárné vynakládání prostředků na preventivní činnosti.

Krajská úroveň v období, pro které byla vydána předmětná strategie je charakteristická zejména přijímáním pravomocí a úkolů v otázce prevence kriminality z republikové úrovně. V souvislosti s touto postupnou decentralizací je krajské úrovni poskytována jak metodická, tak finanční podpora. Získané finanční prostředky může užít k vytváření krajských preventivních programů, anebo dále tyto prostředky redistribuuje k financování preventivní činnosti na městské úrovni v souvislosti s poskytováním veřejné podpory.

Městská úroveň je úrovní zejména výkonnou, spočívající v aplikaci vhodných preventivních programů, řešících konkrétní lokální problematiku, přičemž zde dochází k mnohostranné spolupráci jak s komerčními subjekty, tak s nevýdělečnými organizacemi. Mimo jiné má za úkol prostřednictvím svých manažerů prevence vytvářet nové pilotní projekty a prohlubovat spolupráci s Policií České republiky.

Úloha Policie České republiky je z pohledu této strategie prevence na léta 2008 až 2011 klíčová. Jedná se o hlavního partnera orgánů veřejné správy, který pro tvorbu

preventivních programů v rámci republikové, krajské, ale zejména městské úrovně dodává analytické podklady, stanovuje priority a v součinnosti s příslušnými orgány na dané úrovni koncepci prevence kriminality a to vzhledem k tomu, že právě Policie České republiky v drtivé míře identifikuje delikventní jednání, které je možno aplikací preventivních programů eliminovat. Policie České republiky může být jak realizátorem, tak partnerem konkrétního preventivního programu. O svou úlohu se může na své městské úrovni z části dělit i s městskou policií.¹⁵

3.3.2 Financování aktivit prevence kriminality dle současné strategie

Současně platná strategie, která tvoří celkový rámec pro koordinaci preventivní činnosti, se samozřejmě zabývá i tokem finančních prostředků pro jednotlivé programy a náležitosti při žádostech o dotace. Z uvedeného je tedy patrné, že při financování místních preventivních programů je využito dotačního systému, kdy tento má své úrovně. Na republikové úrovni, tedy zejména ministerstva s členstvím v Republikovém výboru pro prevenci kriminality, si své programy financují v rámci vlastních rozpočtů. Republikové preventivní programy realizované pod záštitou Republikového výboru pro prevenci kriminality jsou hrazeny z prostředků Ministerstva vnitra ČR. Vlastní prevence kriminality v gesci jmenovaného ministerstva je realizována zpravidla Policií České republiky.

Krajská a městská úroveň v systému prevence kriminality je na základě dotační politiky financována taktéž z rozpočtu Ministerstva vnitra ČR. Nicméně subjekty v rámci městské úrovně mohou žádat dotaci na své preventivní programy i od krajů, pod které přísluší, kdy takto může docházet k dalšímu navyšování peněžních prostředků na prevenci kriminality na městské, resp. místní úrovni. Dle předmětné strategie by každoročně ze všech vynaložených prostředků z rozpočtu Ministerstva vnitra ČR na prevenci kriminality mělo na krajskou úroveň plynout 50 % a na městskou úroveň 40 %. Kompetenci pro schvalování přímých dotací pro krajskou a městskou úroveň má Republikový výbor pro prevenci kriminality. V případě žádosti města o dotaci u kraje je kompetentním rozhodujícím orgánem zastupitelstvo kraje.¹⁵

¹⁵ Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 vč. přílohy 1 až 6. [online]. 2007. 36 s. [cit. 2010-02-10]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx>.

Za účelem objasnění představy rozsahu finančních prostředků poskytovaných na prevenci kriminality je níže uvedená tabulka s údaji za období let 2004 až 2008.

Tab. 3.2.: Porovnání výdajů Ministerstva vnitra ČR na prevenci kriminality, v tis. Kč.

Výdaje	2004	2005	2006	2007	2008
Státní rozpočet	869 050 652	908 415 643	958 791 799	1 040 777 420	1 107 310 540
Ministerstvo vnitra ČR	45 186 731	51 872 067	51 170 004	54 302 499	58 165 469
Výdaje MV ČR na prevenci kriminality	71 804	72 132	61 598	66 814	83 491
Podíl výdajů na prevenci z rozpočtu MV ČR	0,16%	0,14%	0,12%	0,12%	0,14%

Zdroj: Tab. 3.1 a informační systém ARIS-RARIS Ministerstva financí ČR. Vlastní zpracování.

Poměrně značný nárůst finančních prostředků na prevenci kriminality je patrný v roce 2008, tedy v roce účinnosti současné platné strategie, která hovoří o tom, že Ministerstvo vnitra ČR má na tuto činnost každoročně vyčleňovat 100 mil. Kč, kdy je tedy patrné, že takových výdajů ani nebylo dosaženo.

3.4 Preventivní činnost Policie České republiky na místní úrovni

Právní rámec preventivní činnosti realizované Policií České republiky na místní úrovni má prameny zejména v zákoně č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, nicméně organizace a způsob realizace je zakotven v usnesení Vlády ČR č. 1150, ze dne 15. října 2007, kterým byla schválena současně platná Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011. Podstatou strategie prevence kriminality je to, že hlavním nástrojem sledování, kontrol a eliminace kriminality na území ČR je bezpečnostní politika státu, kdy nedílnou částí této politiky je i prevence, na niž se může účastnit široké spektrum organizací. Bezpečnostní politika státu je spjata zejména s prvky represivního charakteru, nicméně prevence se zakládá na nerepresivní strategii. Z tohoto taktéž plyne zákonitá posloupnost spočívající v tom, že preventivní činností se mají zejména různým způsobem eliminovat nežádoucí společenské jevy, nicméně pokud k těmto dojde, na řadu přichází represivní složky, zejména složky a útvary PČR.

Preventivní činností složek Policie ČR je zejména primární, situační prevence, nicméně do sekundární, situační prevence lze taktéž zařadit určitý druh činností. Za preventivní činnost na místní úrovni lze označit vše, co má na tuto úroveň vliv a vše, co je vykonáváno složkami na místní úrovni. Vzhledem k tomuto se z pohledu financování setkáváme s preventivní činností vykonávanou složkami PČR s místní působností financovanou přímo Ministerstvem vnitra ČR, či v rámci finanční nebo veřejné podpory ze strany kraje či obce.

4 **Financování vybraných místních preventivních programů**

V této a další kapitole bude na praktických příkladech představeno financování místních preventivních programů Policie ČR na městské úrovni města Olomouce, prováděných Preventivní a informační skupinou Územního odboru PČR Olomouc. Blíže tedy budou představeny jak zúčastněné subjekty, tak konkrétní toky finančních prostředků, umožňující vznik a fungování preventivních činností. Aby tohoto dílčího cíle kapitoly bylo dosaženo, bude následovat osvětlení dotačního řízení vyhlašovaného územními samosprávnými celky a takto bude odkryta struktura vzájemné spolupráce zúčastněných subjektů.

4.1 **Subjekty působící v oblasti prevence na území města Olomouc**

V rámci této podkapitoly budou blíže charakterizovány subjekty působící na území města Olomouce, za účelem uvedení jejich specifík, která se taktéž mohou promítnout do tvorby místních preventivních programů. Důvod této selekce v oblasti zkoumání je ryze praktický, jelikož bude možno následně vystihnout místní právní úpravu a způsob financování.

Preventivní a informační skupina Územního odboru PČR Olomouc – předmětnou skupinu z důvodu řádného zařazení je nutné charakterizovat již z pohledu vertikálně nadřazeného článku Policie České republiky a to Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje, které vzniklo právě na počátku roku 2010. Svou velikostí zaujímá 8. místo ze 14 krajů a zahrnuje Územní odbory Olomouc, Přerov, Prostějov, Šumperk a Jeseník, kdy tyto územní odbory kopírují, resp. jsou synonymem pro okresy v rámci územního členění ČR. Do působnosti tohoto krajského ředitelství spadá celkem 13 obcí s rozšířenou působností a 20 obcí s pověřeným obecním úřadem.¹⁶ Další nižší úrovní, avšak stále nadřazenou předmětu zájmu zkoumání, je Územní odbor Policie České republiky Olomouc, kdy pod tento přímo spadá vybraná místní preventivní a informační skupina.

Statutární město Olomouc - k charakteristickým rysům města Olomouce lze uvést, že svým počtem obyvatel kulminujících okolo hranice 101 tisíc, se co do velikosti pohybuje na pátém až šestém místě v České republice. Rozloha čítá 10 337 hektarů.¹⁷

Olomoucký kraj - jeho geografické prvky byly částečně již shrnuty při prezentaci Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje, přičemž dále pro lepší představivost nutno

¹⁶ Oficiální internetové stránky Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje. [online]. [cit. 2010-03-25]. Dostupné na WWW: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-krajske-reditelstvi-policie-olomouckeho-kraje.aspx>.

¹⁷ Oficiální internetové stránky Statutárního města Olomouc. [online]. [cit. 2009-12-15]. Dostupné na WWW: http://www.olomouc.eu/propodnikatele/2005/publikace_ol_cz.pdf.

prezentovat jistá specifika, jakož to celkový počet obyvatel, jenž čítal ke dni 31. 12. 2008 cifru téměř 642 tisíc, kdy jeho celková rozloha je 513 927 hektaru, čímž zabírá 6,51 % rozlohy České republiky.¹⁸

Nadace bezpečná Olomouc - specifickým subjektem, účastnícím se na území města Olomouce financování preventivních programů je Nadace Bezpečná Olomouc (dále v textu i jako NBO), se sídlem Panská 184/9, Olomouc. Tato je zapsána pod č.j. N 131 u rejstříkového soudu v Ostravě, kdy ve svém aktuálním statutu ze dne 14. 3. 2005 si za své cíle stanovila zajišťování odborných školení a seminářů pro strážníky Městské policie a policisty PČR, vč. praktických ukázek, udělování stipendií pro studium strážníků Městské policie a policistů PČR, udělování cen policistům, strážníkům i veřejnosti za mimořádné služby, zásahy a činy, kdy posledním bodem její činnosti je **podpora veřejně vyhlášených otevřených programů s bezpečnostní tematikou**, tematikou drog a **především programů zabývajících se prevencí kriminality**, s důrazem na projekty zaměřené na práci s mládeží. Tato nadace naposledy ke dni 1. 11. 2006 upsala své nadační jmění ve výši 18.252.000,-Kč. Orgány nadace jsou čestný výbor, kdy počet jejich členů je určen v rozsahu 5 až 15 osob a jejich posláním je zejména prezentace nadace v souvislosti s jejich morálními a společenskými hodnotami. Dalším orgánem je správní rada, kdy tento statutární orgán se skládá z 6 až 10 členů, kteří mají v působnosti zejména zřízení funkce tajemníka a výkonného ředitele, jmenování a odvolávání osob z těchto funkcí vč. jejich kontroly, rozhodují o poskytování nadačních příspěvků, schvalují rozpočet a výroční zprávu, volí nové členy správní a dozorčí rady, schvalují aktivity nadace, vyhlášují programy a schvalují grantové programy. Dalšími orgány jak již bylo uvedeno je tajemník a výkonný ředitel, kteří po praktické stránce organizují chod nadace s tím, že mohou být v pracovněprávním vztahu k nadaci. Posledním orgánem je dozorčí rada, která monitoruje hospodaření nadace a v případě zjištění nesrovnalostí či pochybností, upozorňuje správní radu. Tato 3 až 5 členná rada dále projednává návrh rozpočtu a přezkoumává roční účetní uzávěrku a výroční zprávu o činnosti. Mezi významné osobnosti této nadace patří její zakladatel a v současné době předseda správní rady MUDr. Mgr. Ivan Langer, poslanec poslanecké sněmovny České republiky, RNDr. Ivan Kosatík, náměstek hejtmána Olomouckého kraje a plk. RNDr. Jaroslav Skříčil, ředitel Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje a další.¹⁹

¹⁸ Oficiální internetové stránky Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje. [online]. [cit. 2010-03-25]. Dostupné na WWW: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-krajske-reditelstvi-policie-olomouckeho-kraje.aspx>.

¹⁹ Oficiální internetové stránky Nadace bezpečná Olomouc. [online]. [cit. 2010-01-20]. Dostupné na WWW: <http://http://www.nbo.cz/clanky/uvod/>.

4.2 Postup při financování místních preventivních programů PČR

Na úrovni Územního odboru Policie České republiky Olomouc je preventivní činnost realizována prostřednictvím již charakterizované preventivní a informační skupiny, která v rámci své působnosti realizuje preventivní programy vyšších organizačních složek Policie České republiky, ale tak i preventivní projekty vybraných ministerstev jako například Ministerstva dopravy v tématice BESIP, kdy zde dochází k vzájemné provázanosti při řešení konkrétní problematiky, kdy partnerem v řadě případů jsou například pojišťovny. Dále předmětná preventivní informační skupina realizuje svou preventivní politiku v návaznosti na potřeby svého regionu, resp. okresu, či lokality, v tomto případě území města Olomouc, kdy tuto může provádět zcela ve vlastní režii a to zejména v podobě různých přednášek, na kterých jsou cíleně předávány odborné informace a rady ústní cestou, či prezentací svých vlastních materiálů například v tištěné podobě, nebo v podobě elektronických prezentací, za podmínky, že tento způsob je dostačující, bez nutnosti distribuce materiálu a služeb, které nelze zajistit jinak, než zpoplatněnými dodavatelskými službami. V případě, kdy je nutné v rámci realizace preventivního programu určité materiální nebo finanční podpory, musí PIS vstoupit do spolupráce se subjekty veřejného, či soukromého sektoru, kterých se problematika týká a to z důvodu, že při tvorbě této situační, primární nebo situační, sekundární prevence na místní úrovni neexistuje v rozpočtu útvarů s územní působností zdroj na tvorbu preventivní činnosti PIS nad rámec jejich běžné činnosti, například v již zmiňované podobě přednášek na různá témata. V souvislosti s tímto se Územní odbor Policie České republiky Olomouc, zastoupený PIS dostává do pozice žadatelů o finanční zdroje z programů veřejné podpory Statutárního města Olomouc, či finanční podpory Olomouckého kraje, které získává v podobě účelové dotace.

4.3 Veřejná podpora obce

Obec, v tomto konkrétním případě Statutární město Olomouc, může v rámci své samostatné působnosti vymezené zákonem č. 128/2000 Sb. o obcích a v souladu s ust. § 9 odst. 1 písm. h), i) z.č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ze svého rozpočtu poskytnout jiným subjektům a to právnickým i fyzickým osobám veřejnou finanční podporu a to zejména těm subjektům, realizujících veřejně prospěšnou činnost, nebo podnikatelskou činnost prospěšnou pro obec, anebo se může jednat o dary a příspěvky subjektům, jejichž činnost je zaměřena na sociální a humanitní účely.

Poskytování těchto veřejných podpor si dále obce upravují sami. Nutno v souvislosti se sledovaným cílem této práce podotknout, že se nejedná o povinnost obce, pouze o možnost

výdajů v této sféře. Statutární město Olomouc oblast veřejné podpory upravilo formou Pravidel pro poskytování podpor Statutárním městem Olomouc, ze dne 14. 11. 2007, č.j. VP15/2007.

4.3.1 Podmínky poskytování veřejné podpory obcí

V rámci pravidel zakotvených v dokumentu Statutárního města Olomouc ze dne 14. 11. 2007 pod č.j. VP15/2007 byly stanoveny základní principy poskytování veřejné podpory (dále také jen VP), přičemž tyto musí vycházet ze závazných zákonných ustanovení a nesmí být v rozporu s právními normami vyšší právní síly. Mezi tyto základní principy patří to, že VP se poskytuje fyzickým i právnickým osobám na investiční a neinvestiční projekty, na poskytnutí VP není právní nárok, kdy důvody neposkytnutí se nesdělují, VP slouží, jakožto doplněk financování projektů, podíl vlastních zdrojů na jednotlivém projektu je určen v procentní výši u každé oblasti poskytování VP, žadatel o VP nesmí mít vůči Statutárnímu městu Olomouc žádný dluh, tak jak vůči jeho organizacím, či právnickým osobám jim zřízeným, ze žadatelů o VP jsou vyloučeny příspěvkové organizace Statutárního města Olomouc a právnické osoby tímto městem zřízené, VP lze žádat pouze na základě písemné žádosti a k tomuto doložené předepsané dokumentace. Výběrová řízení o poskytnutí VP se neřídí pravidly správního řízení, pouze pravidly určenými Statutárním městem Olomouc vedenými pod č.j. VP15/2007. VP se poskytuje na principu smluvního vztahu a není převoditelná na jiný subjekt. VP lze užít pouze k deklarovanému účelu v žádosti, kdy z této se můžou hradit pouze nutné výdaje na projekt a nelze do nich kalkulovat u plátců DPH tuto daň, práci vykonanou svépomocí a dodávky bez účetního dokladu.

Ze strany Statutárního města Olomouc je veřejná podpora poskytována do těchto oblastí: sociální služby a humanitární pomoc, **prevence kriminality**, sociální patologie a primární prevence drogových závislostí, kultura, cestovní ruch, využití volného času dětí a mládeže, sport, tělesná kultura, tvorba a ochrana životního prostředí, bezbariérové úpravy, a drobné veřejně prospěšné aktivity.

Z uvedeného výčtu je zřejmé, že ze strany PIS bude využívána veřejná podpora v oblasti prevence kriminality, sociální patologie a primární prevence drogových závislostí, kdy v tomto konkrétním případě je poskytovatelem VP Odbor sociálních služeb a zdravotnictví Magistrátu města Olomouc.

Samotná žádost, jejichž celkový počet není omezen, musí být vč. všech formálních náležitostí, jakožto podpisu oprávněné osoby a přílohy identifikujícího žadatele, podaná ve stanovený termín na podatelně příslušného odboru Magistrátu města Olomouc. Termín je

každoročně zveřejněn na informačním serveru města Olomouc. V samotné žádosti, kdy se jedná o předepsaný formulář poskytovatele veřejné podpory, je popis zaměření projektu s povinnými prvky, kterými jsou určení zamýšlených aktivit, metoda jejich realizace, konkrétní cíl, cílová skupina osob, vůči nimž projekt směřuje, celkový počet dotčených osob a další.

Samotný cíl projektu se musí ztotožnit s předem daným zaměřením cíle oblasti poskytované veřejné podpory, přičemž v oblasti prevence kriminality, sociální patologie a primární prevence drogových závislostí, lze cíle projektu směřovat na sociální prevenci a situační prevenci. Jelikož PIS realizuje a vytváří pouze situační prevenci, je VP z této oblasti čerpána na aktivity a opatření, která se snaží minimalizovat příležitosti k páchání trestné činnosti. Programová cílenost může být zaměřena taktéž na informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností, primární prevenci drogových závislostí a zpracovaných analýz k přijímání efektivních opatření v oblasti tohoto druhu prevence.

V souvislosti s pravidly v oblasti prevence kriminality jsou negativně vymezeny i oblasti, na které není možné veřejnou podporu poskytnout. Nelze ji žádat na stavební investice, mzdy, motivační odměny, provozní náklady, které přímo nesouvisí s realizací předmětného projektu, nákup motorových vozidel, stáže v zahraničí, financování podnikatelských a výdělečných aktivit, pohoštění a dary, taktéž i ceny do soutěží převyšující hodnotu 500,-Kč na jedné věci pro jednu osobu.

V oblasti poskytování veřejné podpory na prevenci kriminality není stanovena nejvyšší či nejnižší cena projektu, přičemž stanovena je zde výše spoluúčasti žadatele veřejné podpory, která u jednotlivého projektu musí činit minimálně 10 %. Výjimku tvoří právě PIS Územního odboru PČR Olomouc, která nemá stanovenou žádnou výši spoluúčasti, z čehož tedy plyne, že na její programy je možné čerpat veřejnou podporu ve výši 100 % nákladů.

4.3.2 Schválení dotačního programu

V souvislosti s VP na prevenci kriminality se setkáváme se specifickým hodnocením žádostí v této oblasti veřejné podpory, spočívající v tom, že po obdržení všech žádostí manažer prevence kriminality Statutárního města Olomouc zkontroluje správnost formálních a věcných náležitostí, kdy poté dle strategických priorit města a Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 v gesci Ministerstva vnitra ČR, kterou akceptovalo zastupitelstvo města svým rozhodnutím, navrhne zařazení předložených návrhů do Programu prevence kriminality na městské úrovni, na příslušný rok, který užívá přídomek Partnerství. Program prevence kriminality - Partnerství, vznikl na základě usnesení Vlády ČR č. 393 již v dubnu roku 2004. Jedná se tedy o pokračování konceptu prevence kriminality na městské úrovni z předchozí

Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007, kdy tohoto názvu je užíváno i v současné době. Manažer prevence kriminality návrh Programu prevence kriminality – Partnerství (dále také jen PPK – Partnerství) předloží příslušné komisi rady města a po připomínkovém řízení je návrh, jakožto celek předložen Radě Statutárního města, přičemž závěrečné schválení PPK - Partnerství připadá do kompetence zastupitelstva.

Po schválení místního Programu prevence kriminality – Partnerství, jsou zařazené návrhy projektů vyhodnoceny ve spolupráci s vedoucím Územního odboru PČR Olomouc, který komisi pro prevenci kriminality a bezpečnost Statutárního města Olomouc předkládá bezpečnostní analýzu k situaci na území města Olomouc. Navrhované projekty, které řeší aktuální bezpečnostní situaci na území města, jsou označeny jakožto vhodné a jsou komisí dále předloženy Republikovému výboru pro prevenci kriminality, při odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR. Po ukončení tohoto dotačního řízení mezi městem a Ministerstvem vnitra ČR, rada města Olomouc rozhodne o přidělení či nepřidělení dotace na konkrétní projekt a výši dotace, kdy objem této veřejné podpory je závislý i na výši případné poskytnuté státní dotace.²⁰

Na základě výše uvedeného je tedy patrné, že ze strany žadatele o veřejnou podporu je jeho navrhovaný projekt na základě rozhodnutí bezpečnostního manažera města, předložen komisi prevence kriminality a bezpečnosti, na základě čehož se rozhodne o zařazení, či nezařazení navrhovaného projektu do PPK – Partnerství. V souvislosti s tímto se u vytipovaných vhodných projektů vyčká na případné udělení státní účelové dotace a poté opět rada města rozhodne o přidělení veřejné podpory v konkrétní výši. Veřejné podpory mohou dosáhnout pouze projekty, které jsou zařazeny do místního Programu prevence kriminality – Partnerství bez ohledu, zda na tyto bylo žádáno státní účelové dotace. Výjimka existuje v tom případě, kdy na projekty zařazené v PPK – Partnerství v daném roce nejsou použity veškeré připravené finanční prostředky. Následné čerpání uznané veřejné podpory je možné v průběhu celého kalendářního roku, na který se projekt vztahuje. Statutární město Olomouc nezveřejňuje pro jednotlivé oblasti veřejné podpory celkové vynaložené finanční prostředky.

4.4 Finanční podpora kraje

Kraj, v tomto konkrétním případě Olomoucký kraj, v rámci své samostatné působnosti vymezené v zákoně č. 129/2000 Sb. O krajích a v souladu s ust. § 10 odst. 1 písm. i),j) z.č. 250/2000Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, může ze svého rozpočtu

²⁰ Pravidla pro poskytování podpor statutárním městem Olomouc. [online]. 2007. 27 s. [cit. 2010-01-12]. Dostupný z WWW: <http://www.olomouc.eu/phprs/view.php?cisloclanku=2002071213>.

poskytnout jiným subjektům finanční podporu zaměřenou na sociální a humanitní účely a jiné veřejně prospěšné aktivity, vázané k území kraje.

Poskytování těchto veřejných podpor si kraj upravuje obdobně, jakožto obec, tedy Statutární město Olomouc. Na úrovni kraje se setkáváme s větší možností rozdělení finančních prostředků mezi žadatele, kdy oproti možnostem Statutárního města Olomouc, se právě toto město stává jedním z možných příjemců finanční podpory, kterou v tomto případě navrhuje ekonomický odbor kraje, který jej předkládá radě kraje a tato jej po projednání postupuje ke schválení zastupitelstvu kraje.

Finanční podpora na poskytování prevence kriminality vychází z Akčního plánu realizace prevence kriminality na území Olomouckého kraje na období 2009 až 2011, který vychází jak z usnesení vlády ČR č. 1150, ze dne 15. října 2007, tak i z předchozího programu Strategie prevence kriminality Olomouckého kraje na období 2006 až 2010, který byl schválen usnesením zastupitelstva Olomouckého kraje ze dne 12. 12. 2005 pod č.j. UZ/7/442005, kdy pod tímto č.j. je vydán i nový akční plán, který předchozí strategii upravil. Cílem této strategie je především na území Olomouckého kraje vytvářet takové programy, které přímo předcházejí kriminalitě.

Samotná strategie je významná zejména svou informační hodnotou ve své první části, kdy za přispění poradních orgánů, jakožto zástupců obcí, Policie České republiky, obecní policie, Mediační a probační služby ČR, neziskových organizací a katastrálních úřadů, vznikla analýza monitorující kriminalitu z různých úhlů pohledu. Podstatná je ta skutečnost, že strategie monitoruje nápad trestných činů, nikoli objasněnost, a to z důvodu, že objasněnost nemá téměř žádnou spojitost s prevencí a hlavním úkolem preventivních programů je snaha snížit celkový počet spáchaných trestných činů. Na základě zanalyzování situace a to v obecných parametrech až od roku 1989 do roku 2007 byl objektivně zjištěn skutečný stav kriminality na daném území. Vzhledem k nutnosti rozpracování a porovnání získaných obecných údajů do nižších stupňů členění území, souhrnné údaje byly sledovány a porovnávány na území státu, kraje, okresů a územních teritoriích obvodních oddělení. Takto zjištěné údaje byly dále přepočteny na obyvatele. Analýza kriminality na daných územích poskytla podklad pro alokaci druhu či způsobu preventivních programů a podklad pro alokaci finanční podpory nejen ze strany samotného kraje, ale i pro obce a další subjekty realizující preventivní činnosti na území Olomouckého kraje.

Na základě tohoto akčního plánu byly určeny **základní činnosti**, resp. podoby formulování prevence kriminality, které byly označeny zkratkou „HIPOP“, která vyjadřuje začáteční písmena jednotlivých činností, jež jsou níže uvedené, vč. jejich bližší podoby.

Hodnocení – cílem poskytovatele finanční podpory je stanovení objektivních kritérií hodnotící samostatné preventivní programy, tedy jejich přínos, účinnosti, rozsah. Za tímto účelem je využíváno vícekritériálního hodnocení navrhovaných projektů, zohlednění odbornosti žadatelů, důkladné posouzení projektů odborným garantem a sestavení nezávislých komisí pro posouzení. V rámci realizace projektu je stanovena nutnost jeho průběžného a zejména závěrečného vyhodnocení, na základě statistiky nápadu trestné činnosti, ale také dotazníkovým šetřením vnímaného pocitu bezpečí občany. Za tímto účelem Olomoucký kraj ze svého rozpočtu vyčlenil na období roků 2009 až 2010 částku 450 tis. Kč, kdy tento finanční obnos má sloužit právě k analýze vnímání bezpečnosti občany Olomouckého kraje, přičemž realizace samotné analýzy se předpokládá dodavatelským způsobem. Zodpovědnými za naplnění cílů v této oblasti jsou orgány rady Olomouckého kraje a Policii České republiky.

Informovanost – v této oblasti je cílem činnosti informování občanů o možnostech ochrany před důsledky trestné činnosti a informovanost o jednotlivých preventivních programech a aktivitách na území kraje. Tohoto cíle má být dosaženo aktivitou orgánů kraje, jednotlivých obcí, Policie ČR, neziskových organizací, pedagogickými a psychologickými poradnami a medií. V rámci své činnosti by tyto subjekty měly zejména využít svých vlastních informačních zdrojů, jakožto svých internetových stránek, časopisů, bulletinu, taktéž i spolupráci s vhodnými mediálními partnery a tvorbou vlastních informativních letáků s preventivní tematikou. Na tuto činnost je v období let 2009 až 2011 krajem uvolněná částka 150 tis. Kč.

Podpora – jedná se o finančně neobjemnější aktivitu kraje směřující k systematické a cílené politice podpory tvorby a realizace preventivních programů, tak aby tyto byly dlouhodobě udržitelné a mohly se v návaznosti na svou úspěšnost dále rozvíjet. Za splnění tohoto cíle je zodpovědná pracovní skupina pro vytvoření akčního plánu a příslušná komise rady kraje. V souvislosti s touto oblastí je nutné dodržení zásad pro poskytnutí finanční podpory v podobě jasné identifikace skupin osob, na něž mají být preventivní programy určeny a dodržení podmínky minimální spoluúčasti 20 % na financování těchto aktivit, kdy tedy ostatní podmínky jsou obdobné jako u veřejné podpory Statutárního města Olomouc. Celkový objem poskytnutých finančních prostředků na období let 2009 až 2011 je celkem 11.391.000,-Kč, přičemž část této finanční podpory přerozdělované krajem má být tvořena státní účelovou dotací, která má každý rok činit částku 1.797.000,-Kč, kdy k této má být ze strany kraje ročně uvolňována částka 2.000.000,-Kč.

Odbornost – v rámci tohoto opatření je kladen důraz na nutnost průběžného rozšiřování vzdělání a odbornosti osob zúčastněných na realizaci a tvorbě preventivních programů v podobě předávání odborných informací v rámci kurzů, seminářů a konferencí, jak ze strany příslušných orgánů kraje, tak ze strany externích dodavatelů, přičemž na tuto činnost je vyčleněna v období let 2009 až 2011 částka 150 tis. Kč.

Partnerství – Cílem opatření je propojení spolupráce subjektů na území olomouckého kraje realizujících preventivní činnosti na úrovni regionální, státní, ale i mezistátní, a to za účelem sjednocení praxe tvorby preventivních programů a využívání pozitivních poznatků. Za tímto účelem je ze strany kraje podporováno pravidelné setkávání zúčastněných subjektů tedy zástupců obcí, neziskových organizací, Policie ČR, přičemž do této podpory lze zahrnout i zahraničních stáží. Na tyto činnosti v předmětném období platnosti akčního plánu je vyčleněna částka 200 tis. Kč.²¹

4.5 Aspekty podpory ze strany obce a kraje

Z pohledu místních preventivních programů PIS Územního odboru PČR Olomouc hlavní roli představuje obec, v tomto případě Statutární město Olomouc, které na základě vypracovaného dotačního řízení umožňuje PIS přímé čerpání finančních prostředků na své aktivity, kdy město pro svou veřejnou podporu v rámci Programu prevence kriminality – Partnerství získává státní účelové dotace, čímž v důsledku navyšuje celkový objem finančních prostředků pro jednotlivé aktivity.

Stejnou funkci z pohledu zkoumané problematiky, samozřejmě za obdobných podmínek s drobnou specifikací plní i vyšší územní samosprávný celek Olomoucký kraj, nicméně zde je finanční podpora rozdělována mezi poměrně větší počet potencionálních žadatelů, kdy jen preventivních a informačních skupin je na území kraje pět. Avšak, co v předchozím odstavci nebylo zmíněno, finanční podpora Olomouckého kraje je taktéž určena i obcím, vč. Statutárního města Olomouc, tudíž se zde na úseku poskytovaných zdrojů prostřednictvím územních rozpočtů setkáváme s možným duálním tokem prostředků právě pro PIS, kdy tyto toky mohou být vzájemně provázané. Nicméně kraj v rámci problematiky prevence kriminality je nositelem zejména koncepční a analytické funkce v podobě shromažďování statistik potřebných pro alokaci jednotlivých zdrojů.

²¹ Akční plán realizace prevence kriminality na území olomouckého kraje na období 2009 až 2011. [online]. 2008. 36 s. [cit. 2010-02-10]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx?q=Y2hudW09OA%3d%3d>.

4.6 Nadace bezpečná Olomouc

Jakožto posledním poskytovatelem finančních zdrojů pro místní preventivní programy PIS Územního odboru PČR Olomouc je Nadace bezpečná Olomouc, která plní nezbytnou roli v rámci celého přijímání prostředků z veřejné podpory Statutárního města Olomouc, která bude specifikována na závěr této podkapitoly.

Obecný princip poskytování nadačních příspěvků právě pro PIS je dán již z podstaty založení této nadace, kdy veškerá spolupráce je realizována na základě smluvního vztahu. Informace potřebné pro rozhodnutí o alokaci zdrojů může nadace získat z analytických materiálů Olomouckého kraje, nicméně orgánům nadace jsou skutečné a současné potřeby předávány přímou interakcí, kdy stálými členy správní rady nadace je vždy za PČR v Olomouci vedoucí funkcionář a ředitel Městské policie Olomouc, kdy se tedy jedná o osoby k dané problematice nejvíce povolané.

Samotná realizace podání a zformulování žádosti, včetně potřebných podkladů o poskytnutí nadačního daru, je prováděna cestou tajemníka nadace, který mimo samotné správy nadace a její reprezentace, předkládá předmětný návrh správní radě, jakožto kompetentnímu orgánu nadace rozhodujícího o poskytnutí příspěvků. Tento návrh je následně správní radou projednán, kdy jej lze schválit na základě nadpolovičního počtu hlasů, přičemž v případě rovnosti hlasů rozhoduje předsedající.

Nadační jmění Nadace bezpečná Olomouc je zapsáno v nadačním rejstříku vedeného Krajským soudem v Ostravě ke dni 1. listopadu 2006 a činí částku 18.562.000,-Kč. Tato suma z převážné části byla NBO ve třech etapách poskytnuta z výnosu prodeje akcií Národního investičního fondu, který byl schválen na základě usnesení č. 413 Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR z 15 schůze, ze dne 8. 7. 1999. Kontrola samotné správy tohoto majetku spadá do působnosti Ministerstva financí ČR, přičemž samotná správa je podmíněna zvláštním režimem, který je blíže specifikovaný v samotném statutu nadace. Předmětnou finanční hotovost je možno uložit do investičních fondů působících na území ČR, kdy NBO jí vložila do konzervativního fondu České spořitelny a.s. Samotný příspěvek z Národního investičního fondu není možné spotřebovat. Pro účely nadačních příspěvků se používají pouze výnosy a to v minimální výši 80 %, kdy zbylá část může být použita na uhrazení provozních výdajů. Ve spojitosti s tímto nutno poznamenat, že v současné době celosvětová ekonomická recese, postihla i tyto finanční prostředky nadace, kdy dle dostupných informací za rok 2008 konzervativní investiční fond, v němž jsou předmětné prostředky uloženy, zaznamenal ztrátu 5,126 % představující částku 987.121,-Kč.

Dalším zdrojem NBO pro financování či finanční spoluúčast na místních preventivních programech, jsou především dary, či dotace právnických a fyzických osob, kdy jejich příjem nadací je možný až po schválení správní radou, tak jak v případě odkázání majetku závětí. Nadace může být taktéž příjemcem veřejné podpory ze strany obce či finanční podpory ze strany kraje. Jelikož nadaci je dle zřizovacího zákona zakázáno podnikat vlastním jménem, tudíž jakožto poslední alternativní zdroj pro financování jejich aktivit je pronájem nemovitostí, pořádání loterií a tombol, veřejných sbírek, kulturních, společenských, sportovních a vzdělávacích akcí. Příjmem je taktéž například prodej hmotného či finančního majetku nadace a to dle způsobu vymezeném v příslušných právních normách, avšak toto nelze zařadit do běžných, periodických finančních zdrojů. Struktura a rozmanitost příjmů NBO za sledované období let 2004 až 2008 je blíže rozvedena v následující tabulce.

Tab. 4.1.: Druhy příjmů Nadace bezpečná Olomouc v letech 2004 až 2008, v Kč.

Zdroj financování	Výnosy z DF majetku	Úroky	Tržby z prodeje služeb	Tržby z prodeje cenných papírů	Přijaté dary	Jiné ostatní výnos
Období za rok						
2004	544 078	77 968	0	0	161 530	8 317
2005	599 757	20 545	0	772 306	76 440	22 539
2006	951 146	6 212	70 000	0	210 180	0
2007	1 163 332	8 881	210 000	0	113 395	0
2008	0	11 116	0	0	253 875	0

Zdroj: Výroční zprávy Nadace bezpečná Olomouc.²² Vlastní zpracování.

Z tabulky 4.1 vyplývá, že nejstabilnějším zdrojem financování jsou právě přijaté dary, nicméně objemově největší položkou jsou výnosy z dlouhodobého majetku, avšak nutno poznamenat, že za rok 2008 tato položka představuje nulový příjem, nicméně dlouhodobý finanční majetek zaznamenal ztrátu ve výši 987.121,-Kč. Z pohledu dárců se jedná jak o fyzické osoby, tak právnické osoby v podobě podnikatelských subjektů, dále Nadaci České spořitelny, Nadaci Terezy Maxové, Zdravotní pojišťovnu Ministerstva vnitra ČR, Sportovní klub Sigma Olomouc a.s. a pouze v jednom případě v roce 2008 se podílelo na příjmech NBO Statutární město Olomouc. Tento příjem byl výše zahrnut do kolonky darů.

Předmětná nadace svou specifickou funkci, o které bylo zmíněno v úvodu této podkapitoly, v současné době, resp. od počátku roku 2009 vykonává tím, že v rámci dotačního řízení v podobě veřejné podpory ze strany Statutárního města Olomouc vystupuje,

²² Oficiální internetové stránky Ministerstva spravedlnosti. [online]. [cit. 2010-02-01]. Dostupné na WWW: <http://www.justice.cz/xqw/xervlet/insl/index?sysinf.@typ=sbirka&sysinf.@strana=documentList&vypisListin.@cEkSub=346007>.

jakožto realizátor projektů a je tedy žadatelem o veřejnou podporu, kdy v souvislosti s tímto PIS Územního odboru PČR Olomouc, v rámci žádostí vystupuje jako odborný garant a následně vykonavatel preventivní činnosti. Finanční pokrytí preventivního programu, je prováděno NBO, která do samotného projektu musí vložit minimální požadovanou spoluúčast dle typu podpory a následně se stává této podpory příjemcem. Tento současný trend ve sledovaném období roku 2004 až 2008 nebyl uplatňován, čímž docházelo ke zpoždění samotné realizace místních preventivních programů, vzhledem k tomu, že poskytnutá podpora byla příjmem krajské správy PČR, ve své podstatě tedy příjmem státního rozpočtu v rámci kapitoly Ministerstva vnitra ČR, odkud na místní úroveň byly peníze přeposílány zpět.

5 Vývoj financování místních preventivních programů

Preventivní informační skupina Územního odboru PČR Olomouc v rámci své činnosti spočívající ve tvorbě a realizaci různých druhů prevence kriminality, ve sledovaném období let 2004 až 2008 realizovala řadu preventivních akcí, projektů a taktéž souhrnné preventivní programy, které v rámci této závěrečné kapitoly budou rozčleněny a specifikovány dle níže určeného způsobu, kdy dále na vybraném místním preventivním programu nazvaném *Bezpečí je věcí nás všech*, bude zhodnoceno jeho financování, jak z pohledu zúčastněných subjektů, tak z pohledu času.

5.1 Činnost PIS ÚO PČR Olomouc za období 2004 až 2008

Samotné roztrídění preventivní činnosti bylo provedeno dle způsobu zohledňujícího realizátora předmětné činnosti a to z pohledu jejího financování. Veškeré projekty vykonané Preventivní a informační skupinou Územního odboru PČR Olomouc, působily ve svém důsledku na místní úrovni, tudíž zde ve smyslu rozdělení na celorepublikovou a místní úroveň je chápáno to, který subjekt prevenci kriminality financoval. Ve sledovaných obdobích byly vyhodnocovány veřejně prezentované aktivity vybrané místní preventivní a informační skupiny, kdy těchto aktivit bylo ročně dvanáct až osmnáct. Jednotlivé činnosti dle níže uvedeného klíče byly následně selektovány do pěti kategorií a to na preventivní činnost vykonávanou preventivní a informační skupinou zcela ve vlastní režii, bez finanční účasti jakéhokoli externího subjektu, kdy se jedná například o různé besedy na táboře či ve školkách, přičemž z pohledu vnitřní struktury Územního odboru PČR Olomouc, se na této činnosti zpravidla vždy účastní příslušníci preventivní a informační skupiny, kdy k tomuto v rámci prezentace práce policie využívají doplňujících výkladů a praktických ukázek psovoda, či dvou nebo více členů například zábrovkové skupiny.

V druhé kategorii se nacházejí činnosti Preventivní a informační skupiny Územního odboru PČR Olomouc vykonávané ve spolupráci s jinými subjekty, nicméně PIS se nikterak nepodílí na jejich financování. V této oblasti existuje zejména řada projektů, na kterých se podílí více složek integrovaného záchranného systému a úloha preventivní a informační skupiny je zde pouze doplňková. Nicméně toto neplatí vždy, jelikož v rámci této kategorie může policie působit i jako hlavní host zábavných dnů pro děti pořádaných například mateřskou školou.

Z pohledu této práce je klíčovou kategorií kategorie třetí, do níž jsou zařazeny činnosti PIS, které jsou vytvářeny ryze na místní úrovni a to na základě vlastní aktivity v rámci, které jsou získávané finanční prostředky z externích zdrojů v podobě veřejné

podpory obce a v rámci spolupráce s ostatními subjekty v tomto případě s Nadací bezpečná Olomouc.

Čtvrtá kategorie zahrnuje prevenci kriminality iniciovanou ze strany Policejního prezidia Policie České republiky, která je aplikována celostátně a odpovědným článkem za její výkon je místní preventivní a informační skupina. V tomto případě je zdrojem financování rozpočet Policie ČR zahrnutý v kapitole státního rozpočtu č. 314 Ministerstvo vnitra, kdy princip těchto výdajů vychází z aplikované strategie Republikového výboru pro prevenci kriminality.

Závěrečná pátá kategorie je v podstatě shodná s předchozí kategorií jen s tím rozdílem, že na financování tohoto druhu prevence kriminality se mimo Policie České republiky podílejí i participující subjekty.

Cílem výše uvedené selekce je zjištění podílu preventivní činnosti na místní úrovni, která by bez externí finanční podpory, nebo bez konceptu národní strategie prevence kriminality nevznikla, kdy se tedy jedná o činnosti ve třetí až páté kategorii.

Jednotlivé činnosti PIS Územního odboru vnější služby PČR Olomouc, které byly shrnuty v Příloze č. 1 až 5, byly souhrnně vyhodnoceny v níže uvedené sumarizační tabulce zobrazující četnost jednotlivé preventivní činnosti v daném roce dle zvolených kategorií.

Tab. 5.1.: Činnosti PIS ÚO PČR Olomouc dle kategorie, v letech 2004 až 2008

Činnost PIS ÚO PČR Olomouc v letech 2004 až 2008						
subjekt	zkratka	2004	2005	2006	2007	2008
Preventivně informační skupina	PIS	3	5	3	4	8
Preventivně informační skupina a další	PIS +	2	3	3	3	0
Preventivní informační skupina a veřejná podpora	PIS + VP	2	5	5	7	7
Policejní prezidium PČR	PP PČR	3	2	1	1	1
Policejní prezidium PČR a další	PP PČR +	2	1	2	2	2

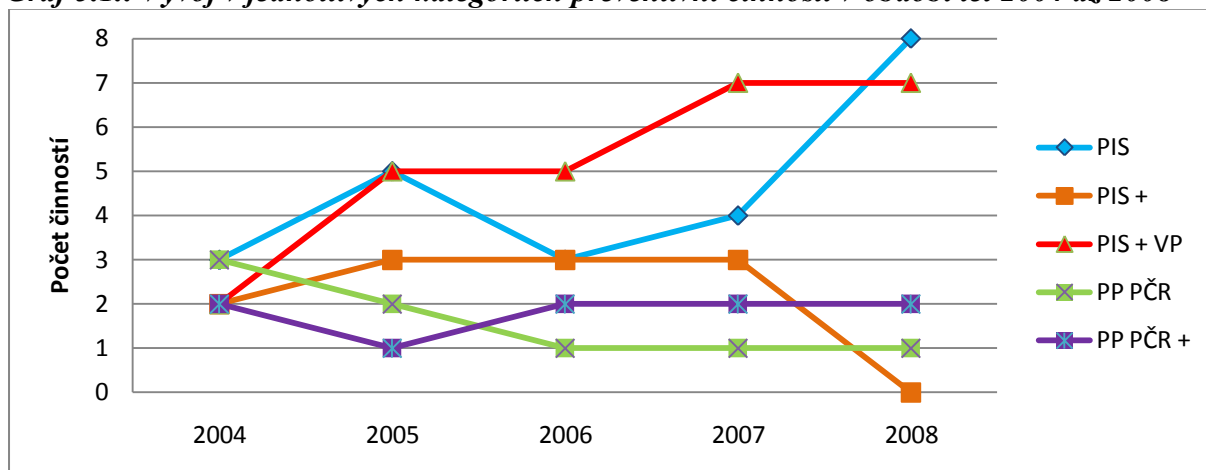
Zdroj: Příloha 1 až 5. Vlastní zpracování.

5.1.1 Vyhodnocení činnosti PIS ÚO PČR za období 2004 až 2008

V předchozím textu doplněného tabulkou byla uvedena jednotlivá preventivní činnost PIS Územního odboru PČR Olomouc, dle zvolených kategorií. Uvedené rozdělení dovoluje sestavit graf, v němž se promítne střednědobý, tedy pětiletý vývoj preventivní činnosti vykonávaný na místní úrovni, na základě čehož budou získané údaje názorně prezentovány, jakožto dílčí celek pro ověření cíle této bakalářské práce.

Pro níže uvedený graf jsou podkladem zjištěné sumy počtů jednotlivých činností z Tab. 5.1. Barevné rozlišení řádků k jednotlivým činnostem kopíruje barvu křivek grafu, tak jak zkratky v legendě grafu korespondují se zkratkami uvedenými v tabulce.

Graf 5.1.: Vývoj v jednotlivých kategoriích preventivní činnosti v období let 2004 až 2008



Zdroj: Tabula 5.1. Vlastní zpracování.

Jedinou stabilně rostoucí křivkou, je křivka červené barvy reprezentující třetí, tedy dle tématu této práce již předem avízovanou stěžejní kategorii. Jedná se o preventivní činnost na místní úrovni, realizovanou prostřednictvím externí finanční podpory, zejména v podobě veřejné podpory Statutárního města Olomouc. Křivka modré barvy, která dosahuje nejvyšších hodnot, je křivkou charakterizující místní preventivní činnost ve vlastní režii bez finanční účasti participujících subjektů, tedy první kategorii. Tato křivka je charakterizovaná svou proměnlivostí v jednotlivých obdobích. I přesto lze jednoznačně vyvodit, že počet činností se v souhrnu zvyšoval a neklesl pod počáteční úroveň, počínající rokem 2004. Po mírném nárůstu činnosti v druhé kategorii se tato v posledním sledovaném roce zcela utlumila až k nulové hodnotě. Preventivní činnost ve čtvrté a páté kategorii zaznamenala v prvních dvou letech mírný pokles, nicméně v závěru sledovaného období je počet druhů této činnosti ustálen. Nicméně jedná se o jeden či dva druhy této prevence kriminality, tedy kategorie s nejmenším zastoupením jednotlivých činností.

K výše uvedenému vyhodnocení je však nutné poznamenat, že rozdělení do kategorií počítá pouze s náklady na samotnou preventivní činnost, tedy například na tisk letáčků, nálepek, atd. Tak, aby zde tedy nedošlo k omylu, je nutné uvést, že činnost preventivní informační skupiny je čistě veřejným statkem, tudíž její účast zejména na projektech a akcích v druhé kategorii není poskytována, či nabízena v podobě komerční služby. Dané sebou nese mandatorní výdaje v podobě mezd zaměstnanců, provozních režii, atd. Jinak řečeno pokud příslušník preventivní informační skupiny vykonává jakoukoliv preventivní činnost, tak vždy za toto pobírá mzdu hrazenou ze strany Policie České republiky. K tomuto se však váží další náklady, spotřeba pohonných hmot při přepravě těchto pracovníků a další. Tyto zmiňované náklady se nikterak zvláště neúčtují a v praktickém fungování PČR se takto odděleně na

jednotlivých účtech ani nesledují. K předchozímu lze souhrnně uvést, že na místní úrovni jsou ze strany územního odboru PČR na prevenci kriminality poskytovány finanční prostředky v podobě provozních nákladů, jak tedy preventivní informační skupiny, tak ostatních útvarů, které taktéž participují na preventivní činnosti, zejména tedy v podobě ukázek policejní práce.

Vlastností zmíněných mandatorních výdajů je to, že časově korespondují s výkonem preventivní činnosti, oproti sledované externí finanční účasti při tvorbě konkrétních činností, která není časově shodná s výkonem dané prevence, který je zpravidla opožděn.

U prezentovaných preventivních činností se nemusí jednat pouze o jednorázový neopakovatelný úkon, kdy řada činností je trvalých, či v pravidelných intervalech se opakujících, přičemž materiály vyrobené za účelem jednoho projektu mohou být použity i při tematicky stejné akci. Počty činností uvedených v Tab. 5.1 a vyhodnocených v Grafu 5.1, tedy nemají vypovídající hodnotu o celkové četnosti aplikace konkrétních preventivních programů, projektů či akcí PIS Územního odboru PČR Olomouc v daném roce.

Předmětné rozdělení taktéž ne vždy koresponduje s počtem žádostí o veřejnou podporu, nicméně účast participujících subjektů je zde uvedena, jelikož materiál pořízený v součinnosti s jejich podporu je při dané preventivní činnosti využíván. S tímto nesouladem projektů či akcí se žádostmi o veřejnou podporu se taktéž setkáváme z pohledu času, jelikož zejména preventivní činnost v prvních letech sledovaného období počínajícího rokem 2004 je realizována s materiály pořízených v předchozích letech a obdobně je tomu do současnosti.

5.2 Místní preventivní program Bezpečí je věcí nás všech

Z důvodu představení financování konkrétních projektů ve sledovaném období bude níže představen vybraný místní preventivní program s názvem *Bezpečí je věcí nás všech*, který zahrnuje systém dílčích činností. Vůbec poprvé byl dílčí projekt vybraného preventivního programu realizován v roce 2001, kdy byl zařazen do Programu prevence kriminality v městě Olomouci. Jeho vznik iniciovala neutěšená situace v oblasti nápadu trestné činnosti, týkající se nejčastěji policií řešených případů a to kapesních krádeží a krádeží věcí z motorových vozidel, kdy tedy šlo o skutkové podstaty trestného činu Krádež dle ust. § 247 tr. zákona č. 140/1961 Sb. účinného do 31. 12. 2009. Pozn. v současné době se jedná o stejně nazvanou skutkovou podstatu trestného činu uvedeného v trestním zákoníku č. 40/2009 účinného od 1. 1. 2010, která je uvedena v § 205. Dle charakteristiky tohoto protiprávního jednání, které je umožněno pachatelům zejména z důvodu neopatrnosti samotných poškozených, kteří si své cennosti, které nesou při sobě, dostatečným způsobem nechraňují, či je ponechávají nikterak neukryté ve svých automobilech, byla tato činnost směřována vůči

občanům města Olomouce, ale i jeho návštěvníkům, což vyplývá ze skutečnosti, že k tomuto protiprávnímu jednání dochází nejčastěji v nákupních centrech, která jsou spádová, jak pro okolní obce, tak i pro tuzemské a zahraniční turisty. Tito tak jak běžní občané samotného města využívají prostředky hromadné dopravy, tedy místo, které je častým místem páčání kapesních krádeží, zejména v době jejich největšího vytížení, jak každodenního v určité hodině, tak periodického sezónního například v období před Vánocemi. Cílem tedy bylo systematicky a trvale působit na veřejnost v zájmu snížení kriminality, kterého mělo být dosaženo zvýšenou osobní odpovědností za svůj majetek u každého občana, vyskytujícího se na území města Olomouc, což v důsledku má v podstatné míře potencionálním pachatelům ztížit příležitosti k jejich protiprávnímu jednání. Kdy tedy primárním cílem je snížení nápadu obecné trestné činnosti a navození pocitu bezpečí občanů, vyskytujících se na území města Olomouce.

Na výše uvedenou problematiku reagují svou každodenní činností samotní policisté příslušných obvodních oddělení, či policisté z oddělení hlídkové služby, kdy samotnou přítomností preventivně působí před tímto druhem protiprávního jednání, nicméně jejich činnost nemůže být nepřetržitá a na všech místech současně, kdy vzhledem k tomuto je prostřednictvím preventivního programu *Bezpečí je věcí nás všech* snaha o co největší zainteresovanost občanů na ochraně svého majetku, které mohou dosáhnout bez svých finančních výdajů pouze každodenními návyky a proto působení dílčích projektů vybraného preventivního programu je směřováno do nejvíce ohrožených míst a to tím způsobem, aby bylo neustále tzv. na očích osob, na které je program zaměřen.

5.2.1 Projekty preventivního programu Bezpečí je věcí nás všech.

Jak již bylo uvedeno místní preventivní program *Bezpečí je věcí nás všech* s dílčími projekty byl započat v roce 2001, kdy v té době reagoval na neutěšený stav v nárůstu kriminality v oblasti vloupání do vozidel a kapesních krádeží a to v podobě projektu spočívajícího v umístění světelných nápisů v prostředcích hromadné městské dopravy v Olomouci, s doplňujícím zvukovým upozorněním nabádající cestující k ostražitosti. Pro výkon samotných bezpečnostních akcí v rámci tohoto dílčího projektu, na kterých se účastnili příslušníci preventivní a informační skupiny a policisté základních útvarů s územní působností, byl vyhotoven pomocný tiskový materiál. Na tiskovinách bylo prezentováno tzv. desatero, jak se chránit proti kapsářům, kdy dané je uvedeno v Příloze č. 6b. Na problematiku vloupání do vozidel bylo reagováno předáváním slunečních clon na palubní desky do motorových vozidel, které informovaly řidiče, aby se vyvarovali ponechávání svých osobních

věcí v automobilech. Těmito dílčími projekty byl preventivní program *Bezpečí je věcí nás všech* realizován v letech 2001 až 2002

V roce 2003 a 2004 se předmětný preventivní program zaměřil na zákazníky velkoobchodních center města Olomouc a to projektem, kdy na reklamní plochy v nákupních vozících, byly umístěny cedulky s upozorněním na povinnost hlídat si své věci během nákupu a omezit odkládání osobních věcí do nákupního vozíku, viz Příloha č. 8. Dané bylo doprovázeno opět samotnou činností příslušníků PIS a příslušníků místních obvodních oddělení, kteří vedli rozpravu se zákazníky těchto nákupních center a upozorňovali je na možná úskalí v podobě trestné činnosti, se kterou se na daných místech mohou setkat, kdy při tomto jim jako dárek předávali žetony do nákupních vozíků. Současně byly kontrolovány i parkoviště, kdy za stěrače automobilů, ve kterých byly zjištěny volně odložené věci, byly dány lístky s nápisem „Auto není výloha“, viz Příloha č. 9

Dalším dílčím projektem tohoto místního preventivního programu bylo v roce 2005 zrealizování velkoplošné osvěty zobrazené na tramvaji, která opětovně nabádala cestující hromadné dopravy v Olomouci k ostražitosti a nutnosti hlídat si své věci, se kterými se přepravují.

V roce 2006 a 2007 byly v rámci tohoto preventivního programu natočeny spoty, které následně byly vysílány regionální televizí, či byly využívány a prezentovány, jakožto doprovodný materiál při jiných preventivních činnostech, kdy tyto spoty reagovali na prevenci krádeží v dopravě, v obchodních centrech, na prevenci krádeží ze strany podomovních prodejců a podvodníků a na prevenci vloupání do aut, bytů a rodinných domů.

Následující rok po výše uvedených preventivních projektech bylo PIS reagováno na neutěšenou bezpečnostní situaci v okolí Hlavního vlakového nádraží ČD v Olomouci, která souvisela s akumulací jak závadových skupin osob s kriminálním potenciálem vycházejícím z jejich minulosti, či aktuálního sociálního postavení a kumulací osob, cestujících využívající železniční dopravní uzel v Olomouci, kteří v tlačenicích a spěchu často přestávají věnovat pozornost svým věcem. Na tuto situaci, která měla za důsledek zvýšený nápad sledované trestné činnosti, bylo reagováno animovanými spoty se zvukovým doprovodem promítanými na velkoplošné reklamní ploše právě v přednádraží ČD v Olomouci.

5.2.2 Vyhodnocení financování programu Bezpečí je věcí nás všech

Přesný finanční tok ve sledovaném období let 2004 až 2008 dle poskytovatele bude zaznamenán v níže uvedené tabulce, na základě čehož bude zjištěna struktura finančních zdrojů u vybraného místního preventivního programu.

Cílem sestavení tabulky je identifikovat projekt a období, kdy na ně byla žádána a následně poskytnuta externí peněžní podpora, s určením podílu financování jednotlivých zúčastněných subjektů. Podstatným údajem jsou taktéž celkové sumy peněžních prostředků jak na jednotlivý projekt, tak dle poskytovatele.

Tab. 5.2.: Vyhodnocení finančního podílů zúčast. subjektů na jednotlivých projektech, v tis. Kč.

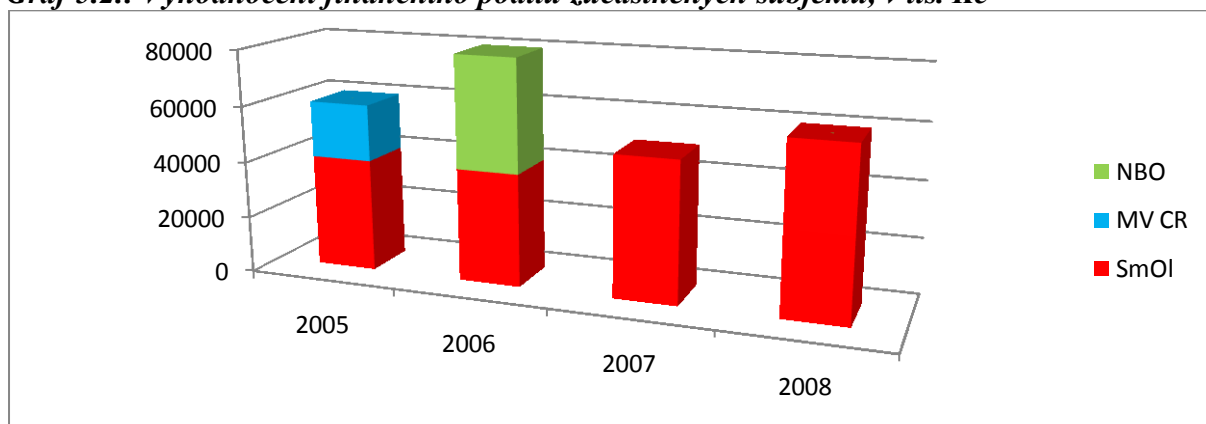
Projekt	Počáteční rok	Finanční podíl participujících subjektů v Kč				Σ	%
		PIS	SMOI.	MV ČR	NBO		
Tramvaj	2005	0	40000	20000	0	60000	24
Tramvaj, TV spoty	2006	0	40000	0	40000	80000	32
Tv spoty	2007	0	50000	0	0	50000	20
Animované spoty	2008	0	60000	0	0	60000	24
Celkový finanční tok dle poskytovatele		0	190000	20000	40000	250000	100
Celkové zastoupení dle poskytovatele		0	76%	8%	16%	100%	*

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Ač již z předchozího textu této práce bylo avizováno, že ze strany preventivní a informační skupiny nejsou do místních projektů investovány žádné finanční prostředky, i přesto tento subjekt z důvodu názornosti dostal ve výše uvedené tabulce kolonku.

Z důvodu lepší názornosti, předmětná tabulka je níže převedena do grafu

Graf 5.2.: Vyhodnocení finančního podílů zúčastněných subjektů, v tis. Kč



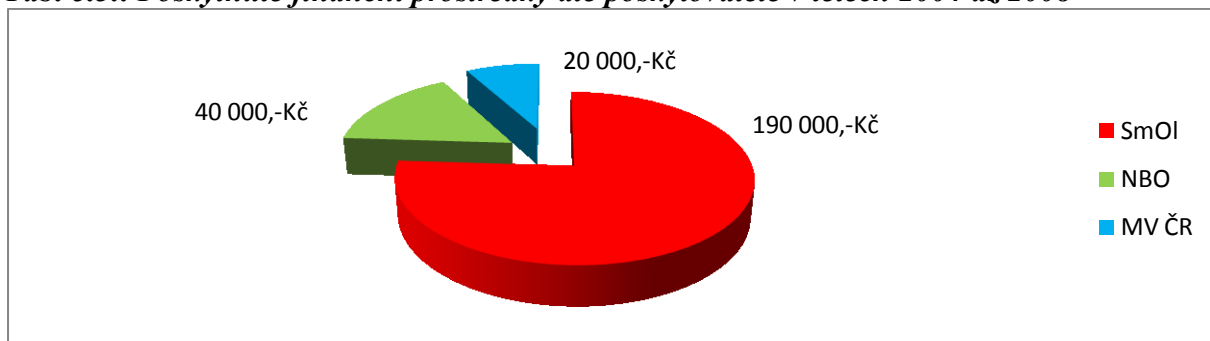
Zdroj: Tabulka 5.2. Vlastní zpracování.

Jak z předmětné tabulky, tak z doplňujícího grafu k této tabulce je patrné, že ač preventivní program *Bezpečí je věcí nás všech* počal svou existenci již od roku 2001, tak ve sledovaném období let 2004 až 2008 došlo k proluce mezi čerpáním veřejné podpory a to v roce 2004. V následujících dvou letech, tedy v období roku 2005 až 2006 byla ze strany Statutárního města Olomouc poskytnuta veřejná podpora ve výši 40 tis. Kč, přičemž k této částce v prvním případě byla přiřazena dotace Ministerstva vnitra ČR a v druhém případě příspěvek Nadace bezpečná Olomouc, zde dokonce v polovičním zastoupení. V roce 2007 a

2008 se na financování projektů programu *Bezpečí je věcí nás všech* podílí pouze Statutární město Olomouc, kdy podíl těchto zdrojů se oproti předchozím dvěma rokům stabilně zvyšuje.

Podstatným údajem plynoucím z předchozí tabulky 5.2, který je pro názornost promítnut i v níže uvedeném grafu, je zastoupení jednotlivých subjektů na financování místního preventivního programu PČR.

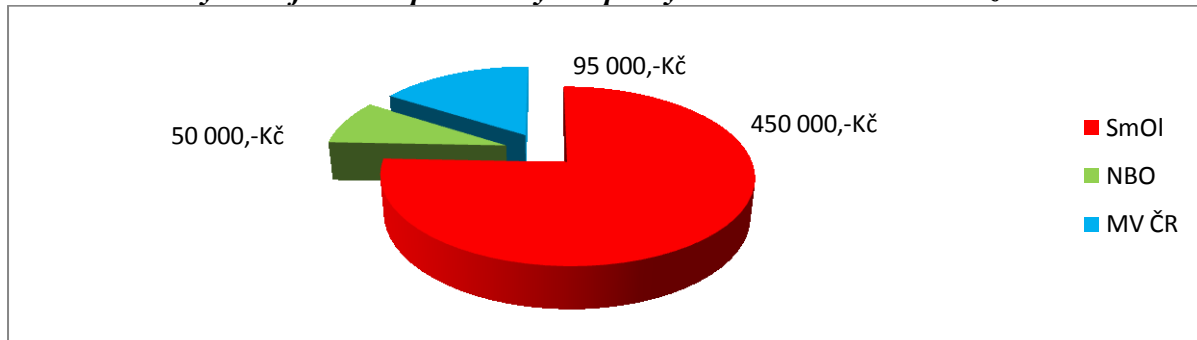
Tab. 5.3.: Poskytnuté finanční prostředky dle poskytovatele v letech 2004 až 2008



Zdroj: Tabulka 5.2. Vlastní zpracování.

Z výše uvedeného textu je patrné, že preventivní program *Bezpečí je věcí nás všech*, byl již započat v roce 2001, kdy na základě podkladového materiálu byly zjištěny celkové náklady projektů a podíl financování jednotlivých subjektů, kdy toto je uvedeno v následujícím grafu.

Tab. 5.4.: Poskytnuté finanční prostředky dle poskytovatele v letech 2001 až 2008



Zdroj: Poskytnuté materiály PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Při porovnání dvou výše uvedených grafů vyplne to, že nejpodstatnější zastoupení na financování místního preventivního programu *Bezpečí je věcí nás všech* má Statutární město Olomouc, přičemž tento podíl je téměř neměnný a tudíž stabilní. Finanční zdroje plynoucí z Ministerstva vnitra ČR a Nadace bezpečná Olomouc nejsou v tomto případě nikterak významné.

5.3 Problematika zjišťování účinnosti prevence kriminality

V této podkapitole je snaha o vyslovení závěru k účinnosti preventivní činnosti realizované PČR na místní úrovni, nicméně podrobné rozpracování tohoto tématu by vydalo

na zpracování dalšího textu v podobě bakalářské či dokonce diplomové práce. Podstatou obtíží ověření účinnosti jakéhokoli preventivního programu, projektu, či akce je absence jakéhokoli determinantu, na základě čehož by bylo možné objektivně vyslovit závěr k účinnosti. Vzhledem k tomuto lze určit účinnost preventivní činnosti pouze dle subjektivních názorů získaných dotazníkem, či na základě subsidiárních ukazatelů a to zejména v podobě sledovaného nápadu trestné činnosti, nicméně zůstává otázkou do jaké míry je toto hledisko preventivní činnosti na jakékoli úrovni ovlivněno a zda vůbec, jelikož nápad trestné činnosti neovlivňuje jen prevence kriminality, či samotná činnost policie. Je zde mnoho dalších faktorů a to jak míra nezaměstnanosti, generační vlny či politicko-spoločenský vývoj. Vzhledem k tomuto není nikdo schopen objektivně stanovit míru účinnosti preventivní činnosti na místní úrovni. K tomuto je ještě nutné podotknout, že samotná preventivní činnosti je pouze subsidiárním řešením konkrétní problematiky, kdy tedy v případě enormního nárůstu nápadu trestné činnosti v jednotlivé oblasti, první na řadu přicházejí opatření represivního charakteru, kdy však i tyto v sobě mají preventivní váhu. Pod represivním opatřením si můžeme v tomto případě představit sestavení speciálního týmu policistů zabývajících se vyhrazenou činností, či obecně zvýšeným výkonem služby příslušníků Policie České republiky v místech, kde dochází ke kumulaci nápadu trestné činnosti. Jelikož tedy z předchozího vyhodnocení je jasné, že se na financování místních preventivních programů, projektů a akcí samotný Územní odbor Policie České republiky nepodílí, dochází takto i při zavádění preventivních opatření k časovému zpoždění, čímž je tedy vyvíjená prevence na místní úrovni předurčena zejména dlouhodobým cílům.

5.4 Pohled policisty základního útvaru na preventivní činnost

Policista, jenž vyjadřuje svůj vlastní názor na zkoumanou problematiku, tedy financování místních preventivních programů PČR je sám autor této práce. Vzhledem k tomuto v této podkapitole níže uvedený text bude napsán v první osobě. U policie pracuji od roku 2005, kdy již před samotným nástupem k tomuto bezpečnostnímu sboru jsem se připravoval ve čtyřletém středoškolském oboru právní činnosti na Střední policejní škole Ministerstva vnitra ČR v Holešově. Již tedy díky mému předchozímu středoškolskému studiu se mi podařilo ve struktuře OO PČR Olomouc III., kde pracuji nyní a to od počátku mého nástupu postoupit až na realizátora trestního řízení věcně příslušícímu obvodním oddělením, kdy se tedy jedná o řízení o trestných činech, u nichž horní sazba trestu odnětí svobody nepřesahuje délku tří let. Jedná se tedy o běžné krádeže, podvody, zpronevěry, poškozování cizích věcí, ublížení na zdraví bez trvalých následků, výtržnictví atd. Zejména na první část

vyjmenovaných druhů protiprávní činnosti reagují právě místní preventivní programy Policie České republiky. Díky tomuto jsem prakticky v potřebné každodenní interakci s praktickým životem a účinností sledované činnosti. Dalo by se tedy říci, že mám předpoklad pro vyslovení objektivního názoru na účinnost realizovaných preventivních programů. Osobně však mám obavu určité zainteresovanosti, avšak i přesto níže uvedu svůj vlastní postoj ke sledované problematice.

Jednoznačně zastávám názor, že drtivá většina poškozených v oblasti kapesních krádeží, krádeží odložených věcí z nákupních vozíků a krádeží vloupáním do osobních automobilů, z kterých jsou zcizeny volně odložené osobní věci, si za způsobené škody v důsledku protiprávního jednání pachatelů může sama a to svým ledabylým a nezodpovědným chováním, kterým napomáhají pachatelům. Je nutné si uvědomit osobní zodpovědnost za své věci a jejich zabezpečení. Pokud si tedy někdo nechá ve svém vozidle na parkovišti obchodního centra viditelně odložený například mobilní telefon a následně si při nákupu odloží do nákupního vozíku svou tašku obsahující peněženku s finanční hotovostí a doklady, který následně zaparkuje u jednoho z regálů a mezitím obejde další čtyři sousední, tímto dává volný prostor pro jednání pachatelů. Poté, když tento imaginární poškozený zjistí, že se v jeho nákupním vozíku, který původně odstavil u deset metrů vzdáleného regálu nenachází jeho osobní věci a poté co přijde ke svému vozidlu, aby si z něj vzal mobilní telefon za účelem přivolání policie zjistí, že jeho vozidlo je vykradeno, tak asi tehdy si uvědomí, pokud si je schopen přiznat vlastní spoluúčast viny, že v rámci zabezpečení svých osobních věcí udělal chybu. Cílem preventivní činnosti na místní úrovni je tedy vzbudit ve spoluobčanech zodpovědnost za svůj majetek a zodpovědnost za své chování, tedy alespoň co se týká vybraného preventivního programu nazvaného *Bezpečí je věcí nás všech*. S tímto souvisí taktéž alokace a časové naplánování realizace jednotlivých preventivních akcí či projektů. Osobně nemohu určit, zda si jednotlivých preventivních činností všímám více z důvodu mého zaměstnání, či zda jejich četnost a místní určení je na území města Olomouc správně rozvržená. Já si tedy každodenně všímám letáků v tramvajích či obchodních centrech, tak jak hlasových spotů, kdy vše varuje před různým druhem protiprávní činnosti a vše nese i lehký návod jak se vyvarovat tomu stát se obětí. Otázkou tedy zůstává to, jak je dané vnímáno a absorbováno do každodenních návyků občany.

Obecně si dovoluji konstatovat, že míra lhostejnosti občanů k zabezpečení svých věcí zejména v dopravních prostředcích a při nakupování je značně nízká, s čímž se setkávám jak v rámci svého profesního, tak osobního života každodenně, což lze považovat za negativní jev. Z již získané praxe ze zpracování rozmanité protiprávní činnosti mohu však konstatovat,

že jsou jednotlivé případy na úseku kapesních krádeží, či vloupání do osobních automobilů, kdy jediným činem pachatel způsobí škodu větší než jsou vynaložené finanční prostředky na místní preventivní projekty, či akce za několik let jdoucích po sobě, tudíž i kdyby konkrétní preventivní činnost zapůsobila byť jen na jednoho občana ještě před tím, než se stane obětí trestného činu, tak bylo možno z finančního hlediska konstatovat jeho účelnost, nicméně o takovémto účinku by se nedozvěděla ani potencionální oběť trestné činnosti, natož její realizátoři či hodnotitelé. Vzhledem k tomuto všemu, místní preventivní činnost vyvíjenou Preventivní a informační skupinou Územního odboru PČR Olomouc považuji za potencionálně vysoce účinnou a vynaložené finanční prostředky na jejich realizaci shledávám, jakožto zcela účelné a adekvátní.

5.5 Současný vývoj ve financování preventivních programů

Vývojové tendence v oblasti preventivní činnosti vykonávané Preventivní a informační skupinou Územního odboru PČR Olomouc v roce 2010, je nutné zmínit v této poslední podkapitole práce, před vyslovením samotného závěru, jelikož tyto současné vývojové tendence cíl práce zcela dokreslují a dodávají mu pevný rámec. V souvislosti s tímto je nutné zmínit v současné době realizovaný preventivní projekt s názvem *Než naliješ skleničku*, který je zaměřený na prevenci realizovanou mezi mládeží a souvisí i s kontrolami v zábavních podnicích a na dalších místech, kde dochází ke konzumaci alkoholu, s ohledem poukázání na negativní vliv tohoto jednání. Tento projekt byl připraven v roce 2009 Olomouckým krajem v součinnosti s PIS Územního odboru PČR v Olomouci a dalšími participujícími subjekty, jakožto Oddělením sociální péče o dítě a rodinu Magistrátu města Olomouc. Zde se v praktické části této práce setkáváme poprvé s preventivním projektem, kterého se účastnil Olomoucký kraj. Na vysvětlenou je nutné uvést, že v rámci Projektu prevence kriminality koordinované Republikovou radou pro prevenci kriminality, krajská úroveň vznikla až v roce 2006, kdy tedy od této doby kraje v této oblasti počaly svou působnost, kdy v současné době jak již bylo uvedeno, je na ně delegována značná rozhodovací pravomoc.

Druhým v současné době vykonávaným preventivním projektem v rámci PIS Územního odboru PČR Olomouc je mezinárodní projekt s názvem *Tvoje správná volba*. Jedná se o putovní projekt doprovázený interaktivní výstavou a pomůckami. Jeho realizátory jsou Prezidium Policejního sboru Slovenské republiky a Policejní prezidium Policie České republiky, kdy finanční prostředky na jeho realizaci jsou čerpány v rámci grantu Evropské

unie. Zaměření směřuje mezi děti ve věku od 8 do 10 let, které jsou informovány o škodlivosti a důsledcích užívání návykových látek.²³

²³ Oficiální internetové stránky Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje. [online]. [cit. 2010-05-01]. Dostupné na WWW: <http://www.policie.cz/krajske-reditelstvi-olomouckeho-kraje-akce-a-projekty.aspx>.

6 Závěr

V rámci čtyř předchozích kapitol bylo v prvních dvou popisným způsobem objasněno, co je to prevence a jaká existuje její struktura, druhy a úroveň, přičemž toto rozdělení již bylo pojato z pohledu konkrétní prevence a to prevence kriminality vykonávané Policií ČR na místní úrovni. V návaznosti na toto byly obecně charakterizovány subjekty finančně se účastnící na tvorbě této prevence.

V druhé kapitole byl uveden princip fungování výše uvedených subjektů s ohledem na jejich řídicí aparát a hlavně jejich primární poslání, do něhož bylo začleněno oprávnění k výkonu prevence kriminality. V návaznosti na toto bylo v obecných rysech objasněno financování jednotlivých zúčastněných subjektů, v rámci kterého taktéž přišlo na porovnání způsobu financování obcí a krajů, jakožto nejpodstatnějších subjektů při financování prevence kriminality na místní úrovni. Na toto byl uveden legislativní rámec pro prevenci kriminality, a prezentován princip financování činností dle Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 s ohledem na postavení výše charakterizovaných subjektů.

Praktická část práce skládající se ze třetí a čtvrté kapitoly již analyzovala konkrétní stav realizace prevence kriminality v podmínkách Preventivní a informační skupiny Územního odboru Policie České republiky v Olomouci. K tomuto konkrétnímu místnímu určení bylo nezbytné přistoupit z důvodu objektivního a podrobného analyzování financování místních preventivních programů na místní úrovni, jelikož jak postup financování preventivní činnosti ze strany obce, v tomto případě ze strany Statutárního města Olomouc, tak postup financování ze strany Olomouckého kraje, je specifický a z části samostatně upraven v jejich působnosti. Mimo jiné zde byl uveden i specifický subjekt účastnící se financování místních preventivních programů Územního odboru PČR Olomouc a to Nadace bezpečná Olomouc. V rámci čtvrté kapitoly byl tedy objasněn princip konkrétního získávání finančních prostředků a jejich krytí poskytovatelem. Objasnění toků financí na místní preventivní programy PČR bylo podstatné z toho důvodu, že v rámci Územních odborů PČR není na tuto činnost, mimo tedy mandatorních provozních výdajů na preventivní a informační skupiny, poskytována jakákoliv částka.

V páté kapitole po analýze poskytnutých materiálů Preventivní a informační skupinou Územního odboru PČR Olomouc, byla pomocí metod syntézy a komparace vyhodnocena celková činnost této skupiny v letech 2004 až 2008, která byla rozdělena do pěti kategorií na preventivní činnost vykonávanou PIS zcela ve vlastní režii, bez finanční účasti jakéhokoli subjektu, v druhé řadě na preventivní činnost PIS vykonávanou ve spolupráci s

jinými subjekty bez externího zdroje financování, ve třetí řadě na preventivní činnost realizovanou PIS, s externími místními zdroji financování a ve čtvrté a páté řadě na činnost realizovanou PIS z podnětu Policejního prezidia PČR, která byla realizována a financována zcela v jeho gesci či s finanční účastí dalších participujících subjektů. Tímto byl ověřen podíl preventivní činnosti na místní úrovni, která by bez externí finanční podpory nebo bez konceptu národní strategie prevence kriminality nevznikla.

Konkrétní tok peněžních prostředků do vybraného místního preventivního programu PČR skládajícího se z několika dílčích projektů byl za využití metod syntézy, komparace a analýzy vyhodnocen u programu *Bezpečí je věcí nás všech* a to jak ve sledovaném období let 2004 až 2008, tak i od samotného vzniku tohoto programu v roce 2001.

Na základě tohoto byla objasněna struktura financování vybraných místních preventivních programů PČR a její vývoj. Na závěr páté kapitoly byla zmíněna problematika objektivního hodnocení prevence kriminality, která byla doplněna názorem autora práce, vycházejícího z policejní praxe. V poslední podkapitole před tímto samotným závěrem byly zohledněny nové trendy ve financování prevence kriminality, vykonávané na místní úrovni, kdy na současné projekty jsou již získávány finanční prostředky i z grantů Evropské unie.

Závěr ke stanovenému cíli bakalářské práce, tedy **zní**, že na základě preventivní politiky České republiky a zákonem daných kompetencí územním samosprávným celkům, je **financování místních preventivních programů Policie České republiky dlouhodobě udržitelné**, čím tedy byla potvrzena i hypotéza stanovená v úvodu práce.

K ověření tohoto cíle v souhrnu přispěla analýza zdrojů k financování činností Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011, kdy prostředky pro aktivity předmětné strategie jsou hrazeny z kapitoly státního rozpočtu Ministerstva vnitra ČR, přičemž na základě jejich sumarizace v Tab. 3.2, je patrný jejich nárůst v roce 2008, tedy v době účinnosti předmětné strategie, která však počítá s téměř o 20 % vyššími výdaji v této oblasti.

Samotným dílčím aspektem pro ověření cíle je i geneze legislativního rámce prevence kriminality, kdy jeho kořeny sahají až do roku 1993 a jednotlivé strategie jsou stavěny na předchozích, v čemž je patrná systematičnost a dlouhodobost.

V praktické části k ověření přispělo to, že ve sledovaném období let 2004 až 2008 se podíl místních preventivních činností PIS Územního odboru PČR Olomouc financovaných z externích zdrojů místní správy stabilně zvyšoval a místní preventivní programy financované ze strany Policejního prezidia, vyplývající ze strategie prevence kriminality, se stabilizovaly a v posledních třech letech dosahovaly stejné úrovně.

Na praktickém příkladě financování místního preventivního programu *Bezpečí je věcí nás všech* bylo ukázáno, že podíl veřejné podpory ze strany Statutárního města Olomouce rostl a k tomuto byly získávány i další finanční zdroje. V souvislosti s tímto bylo však zjištěno, že výdaje Statutárního města Olomouce na tuto činnost představují většinu finančních prostředků, kdy toto by mohlo znamenat určité ohrožení v zajištění dlouhodobé udržitelnosti financování místních preventivních programů Policie ČR, nicméně tato potencionální hrozba byla vyvrácena po analýze současných trendů v této zkoumané oblasti, kdy již dochází k přímé spolupráci PIS s Olomouckým krajem, kdy krajská úroveň byla do strategie prevence kriminality přiřazena teprve v roce 2006 a taktéž jsou již realizované preventivní programy vzniklé na základě mezinárodní spolupráce, jež jsou financovány z grantů Evropské unie, viz podkapitola 5.5.

Na závěr tohoto odůvodnění lze taktéž zmínit to, že legislativní rámec související s touto problematikou v podobě jmenované strategie neřeší jen financování, ale taktéž i zvyšování odbornosti příslušných pracovníků v této oblasti a zvyšování kvality hodnocení preventivních programů, kdy s tímto souvisí správná alokace finančních zdrojů.

Na základě výše zjištěného je tedy patrné, že PIS Územního odboru PČR Olomouc má možnost výběrů při tvorbě preventivních programů mezi partnery a způsobem financování, kdy zvýšení celkového počtu preventivních činností na základě externích zdrojů může být eliminováno pouze kapacitními faktory místní preventivní a informační skupiny a s tímto souvisejícími mandatorními výdaji. Kdy tedy navýšení počtu realizovaných preventivních činností by bylo možné například navýšením počtu pracovníků PIS.

Vypracování této bakalářské práce by nebylo možné bez vstřícné spolupráce por. Mgr. Marty Vlachové, koordinátorky prevence kriminality Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje, tak jak její kolegyně mjr. Mgr. Jitky Dolejšové, vedoucí oddělení prevence kriminality Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje. Konzultaci taktéž poskytla RNDr. Jarmila Fritscherová, manažerka prevence kriminality Odboru sociální péče Magistrátu města Olomouc, kdy těmto jmenovaným osobám patří poděkování.

Přínosem této práce z pohledu autora je objasnění principu financování preventivních programů PČR realizovaných na místní úrovni, který na první pohled není vůbec zřejmý, tak jak legislativní zakotvení výkonu samotné prevence kriminality.

Seznam použité literatury

Knižní publikace:

- BAILEY, S. J. *Veřejný sektor: teorie, politika a praxe*. 1. vyd. Praha: Eurolex Bohemia, 2004. 455 s. ISBN 80-86432-61-0.
- HALÁSEK, D. *Veřejná ekonomika*. 2. vyd. Opava: Optys, 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.
- HALÁSEK, D.; LENERT, D. *Ekonomika veřejného sektoru (vybrané kapitoly)*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TUO, 2008. 238 s. ISBN 978-80-248-1854-2.
- HALÁSEK, D.; LENERT, D.; PERNICA, B. *Ekonomika obrany, bezpečnosti a veřejného pořádku*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TUO, 2006. 181 s. ISBN 80-248-1026-3.
- LINHART, J. a kol. *Slovník cizích slov pro nové století*. 1. vyd. Litvínov: Dialog, 2004. 412 s. ISBN 80-85843-61-7.
- REKTOŘÍK, J. a kol. *Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha: Ekopress, 2007. 309 s. ISBN 978-80-86929-29-3.

Právní normy

- Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, účinný od 8. ledna 1969, v platném znění.
- Zákon č. 283/1991 Sb. o Policii České republiky, ze dne 21. června 1991, účinný do 31. 12. 2008, v posledním platném znění.
- Zákon č. 553/1991 Sb. o obecní policii, ze dne 6. prosince 1991, v platném znění.
- Zákon č. 227/1997 Sb. o nadacích a nadačních fondech, ze dne 3. září 1997, v platném znění.
- Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecním zřízení), ze dne 12. dubna 2000, v platném znění.
- Zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajském zřízení), ze dne 12. dubna 2000, v platném znění.
- Zákon č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze, ze dne 13. dubna 2000, v platném znění.
- Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ze dne 7. července 2000, v platném znění.

- Zákon č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ze dne 23. září 2003, v platném znění.
- Zákona č. 108/2006 Sb. o sociálních službách, ze dne 14. března 2006, v platném znění.
- Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, ze dne 17. července 2007, v platném znění.
- Usnesením Vlády ČR ze dne 15. října 2007, č. 1150, ke strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011.
- Usnesením Vlády ČR ze dne 28. dubna 2004, č. 393, ke strategii prevence kriminality na léta 2004 až 2007.

Elektronické publikace

- Akční plán realizace prevence kriminality na území olomouckého kraje na období 2009 až 2011. Olomouc: Olomoucký kraj. [online]. 2008. 36 s. [cit. 2010-02-10]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx?q=Y2hudW09OA%3d%3d>
- Pravidla pro poskytování podpor statutárním městem Olomouc. Olomouc: Statutární město Olomouc. [online]. 2007. 27 s. [cit. 2010-01-12]. Dostupný z WWW: <http://www.olomouc.eu/phprs/view.php?cislocclanku=2002071213>
- Statistický lexikon obcí České republiky 2008. Praha: Český statistický úřad. [online]. 2008. 1352 s. [cit. 2010-05-01]. Dostupný z WWW: <http://www.czso.cz/csu/2008edicniplan.nsf/publ/4116-08-2008>
- Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 vč. přílohy 1 až 6. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. [online]. 2007. 36 s. [cit. 2010-02-10]. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx>
- Typy projektů prevence kriminality. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. [online]. 2007. 38 s. [cit. 2010-02-10]. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/prevence/ksp/typy-projektu.pdf>
- Veřejná správa v České republice. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. [online]. 2005. 125 s. [cit. 2010-01-05]. Dostupný z WWW: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/moderniz/vs_vcr.pdf

Internetové zdroje *informace čerpány v období listopad 2009 až květen 2010*

Český statistický úřad	http://www.czso.cz
Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje	http://www.policie.cz
Ministerstvo financí České republiky	http://www.mfcr.cz
Ministerstvo vnitra České republiky	http://www.mvcr.cz
Nadace bezpečná Olomouc	http://www.nbo.cz
Oficiální server českého soudnictví	http://www.justice.cz
Olomoucký kraj	http://www.kr-olomoucky.cz
Statutární město Olomouc	http://www.olomouc.eu
Vláda České republiky	http://www.vlada.cz

Seznam použitých zkratek

BESIP	Bezpečnost silničního provozu
ČD	České dráhy
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
HIPOP	zkratka slov: Hodnocení, Informovanost, Podpora, Odbornost, Partnerství
mjr.	major (majorka)
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
NBO	Nadace bezpečná Olomouc
OO PČR	Obvodní oddělení Policie České republiky
PČR	Policie České republiky
PHM	Pohonné hmoty
PIS	preventivní a informační skupina (v tomto textu zkratka PIS použita vždy v rámci Územního odboru Policie České republiky Olomouc)
plk.	plukovník (plukovnice)
por.	poručík (poručice)
PPK	Preventivní program kriminality
PP PČR	Policejní prezídium Policie České republiky
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SMOL	Statutární město Olomouc
ÚO PČR	Územní odbor vnější služby
VP	Veřejná podpora

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 7. května 2010

Radek Zich

Hlubočky, Na Orátě 498

Seznam příloh

Příloha č. 1	Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2004
Příloha č. 2	Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2005
Příloha č. 3	Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2006
Příloha č. 4	Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2007
Příloha č. 5	Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2008
Příloha č. 6a	Přední strana letáčku „Stop kapsářům“
Příloha č. 6b	Zadní strana letáčku „Stop kapsářům“
Příloha č. 7a	Čelní strana sluneční clony „Nezapomínej, tvé auto není výloha“
Příloha č. 7b	Vnitřní strana sluneční clony „Nezapomínej, tvé auto není výloha“
Příloha č. 8	Cedulka do nákupních vozíků „Dávejte si pozor na své věci“
Příloha č. 9	Letáček za stěrače „Auto není výloha“
Příloha č. 10	Fotografie tramvaje s preventivní tematikou „Stop kapsářům“

Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2004		
poř.	preventivní činnost	zúčastněné subjekty
1	Letní tábor Heraltovice	PIS ÚO PČR Olomouc
2	Dopoledne v mateřské škole	PIS ÚO PČR Olomouc
3	Letní tábor Morkovice	PIS ÚO PČR Olomouc
4	Den s policií v Pasece na Uničovsku	PIS ÚO PČR Olomouc, Základní škola a obce Paseka
5	Den se záchranáři v Litovli	PIS ÚO PČR Olomouc, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje, Záchraná služba při Fakultní nemocnici v Olomouci, Městská policie Litovel
6	Týden prevence nejev v dopravě	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Městská policie Olomouc, Celní ředitelství v Olomouci
7	Preventivní akce v hypermarketu	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
8	Ochrana rekreačních objektů	Policejní prezídium Policie České republiky
9	Prevence na honech	Policejní prezídium Police České republiky
10	Ajaxův zápisník	Policejní prezídium Police České republiky
11	Sportovní den na dopravním hřišti	Policejní prezidium Policie České republiky, Ministerstvo dopravy ČR - BESIP
12	Jablko nebo citron	Policejní prezidium Policie České republiky, Ministerstvo vnitra ČR, Pojišťovna Generali

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2005		
poř.	preventivní činnost	zúčastněné subjekty
1	Dopoledne s policií v Holici	PIS ÚO PČR Olomouc
2	Dopoledne v Tršicích	PIS ÚO PČR Olomouc
3	Letní tábor Pohořany	PIS ÚO PČR Olomouc
4	Letní tábor Libina	PIS ÚO PČR Olomouc
5	Letní tábor Morkovice	PIS ÚO PČR Olomouc
6	Výtvarná soutěž „Nebezpečí na silnicích“	PIS ÚO PČR Olomouc a Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra
7	Dětský den s vojáky	PIS ÚO PČR Olomouc, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje
8	Soutěž o odznak zdatnosti	PIS ÚO PČR Olomouc a Městská policie Šternberk
9	Preventivní den v OC Olympii	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
10	Stop kapsářům	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
11	Bezpečí je věcí nás všech - tramvaj	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
12	Houbaři	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
13	Preventivní akce v hypermarketu Globus	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
14	Jezdíme s úsměvem	Policejní prezídium Police České republiky
15	Ajaxův zápisník	Policejní prezídium Police České republiky
16	Sportovní den na dopravním hřišti	Policejní prezídium Policie České republiky, Ministerstvo dopravy ČR - BESIP

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2006		
poř.	preventivní činnost	zúčastněné subjekty
1	Dětský tábor Libina	PIS ÚO PČR Olomouc
2	Dětský tábor Heroltovice	PIS ÚO PČR Olomouc
3	Dětský tábor Pohořany	PIS ÚO PČR Olomouc
4	Den s policií v Pasece na Uničovsku	PIS ÚO PČR Olomouc, Základní škola a obce Paseka
5	Dětský den bez úrazu v Uničově	PIS ÚO PČR Olomouc, Město Uničov, Dětský domov v Uničově, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje, Záchraná služba při Fakultní nemocnici v Olomouci
6	Den s policií v Litovli	PIS ÚO PČR Olomouc, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje, Záchraná služba při Fakultní nemocnici v Olomouci a Městská policie Litovel
7	Přednášky seniorům	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc
8	Pozor na zloděje	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
9	Děti v bezpečí	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
10	Bezpečí je věcí nás všech - tramvaj	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
11	Preventivní den v OD Globus	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
12	Ajaxův zápisník	Policejní prezidium Police České republiky
13	Jezdíme s úsměvem	Policejní prezidium Policie České republiky a Česká pojišťovna a.s.
14	Bezpečná cesta do školy	Policejní prezidium Policie České republiky, Ministerstvo dopravy ČR

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

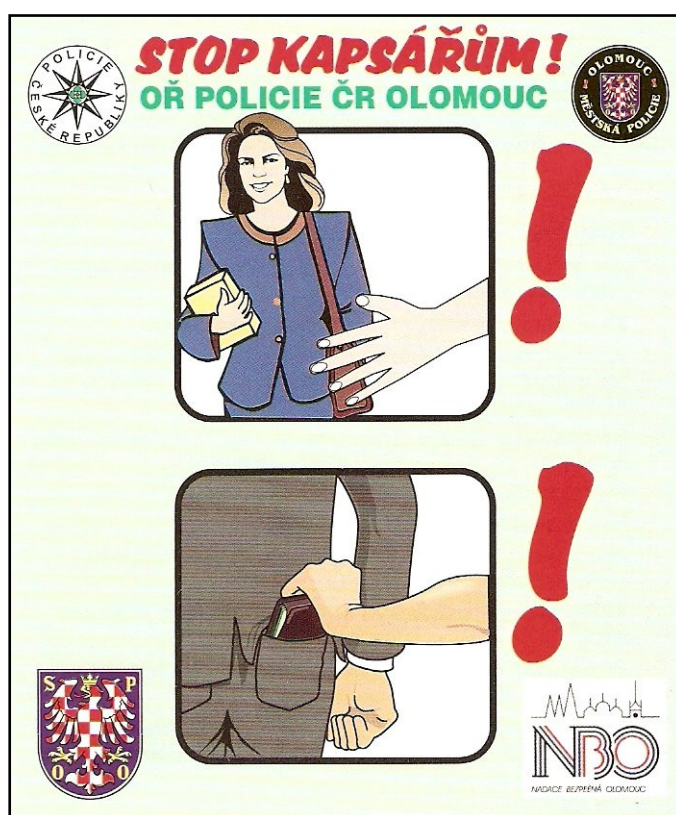
Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2007		
poř.	preventivní činnost	zúčastněné subjekty
1	Dětský tábor Heraltovice	PIS ÚO PČR Olomouc
2	Dětský tábor Pohořany	PIS ÚO PČR Olomouc
3	Dětský tábor Libina a Cakov	PIS ÚO PČR Olomouc
4	Dětský tábor Domašov nad Bystřicí	PIS ÚO PČR Olomouc
5	BESIP ve školách na Litovelsku	PIS ÚO PČR Olomouc, Dům dětí a mládeže v Litovli
6	Dětský den s vojáky	PIS ÚO PČR Olomouc, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje
7	Den v Litovli a Uničově	PIS ÚO PČR Olomouc, Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje, Záchraná služba při Fakultní nemocnici v Olomouci, Vojenská policie a Městská policie Litovel
8	Přednášky seniorům	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc
9	Policisté obvodního oddělení mezi seniory	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc
10	Schránka důvěry	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
11	Preventivní den v OD Globus	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
12	Projekt stop kapsářům v tramvaji	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
13	Preventivní akce v dopravě	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
14	Televizní spoty	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
15	Ajaxův zápisník	Policejní prezidium Policie České republiky
16	Dopravně preventivní akce „Zebra“	Policejní prezidium Policie České republiky, Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra
17	Preventivní akce „Jezdíme s úsměvem“	Policejní prezidium Policie České republiky a Česká pojišťovna a.s.

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Preventivní činnosti PIS ÚO PČR Olomouc za rok 2008		
poř.	preventivní činnost	zúčastněné subjekty
1	Dětský den v Troubelicích	PIS ÚO PČR Olomouc
2	Dopoledně v mateřské školce Lužice	PIS ÚO PČR Olomouc
3	Dopravní policisté v Července	PIS ÚO PČR Olomouc
4	Dopoledne s malými dětmi ve Šternberku	PIS ÚO PČR Olomouc
5	Dětský tábor v Heralovicích	PIS ÚO PČR Olomouc
6	Besedy na základních školách	PIS ÚO PČR Olomouc
7	Besedy na středních školách	PIS ÚO PČR Olomouc
8	Jezdíme bezpečně	PIS ÚO PČR Olomouc
9	Policie radí seniorům	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc
10	Schránka důvěry	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
11	Projekt „preventivní tramvaj“	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
12	Stop kapsářům v tramvaji	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
13	Preventivní akce Globus 2008	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
14	Akce bezpečná parkoviště	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
15	Animované spoty	PIS ÚO PČR Olomouc, Statutární město Olomouc, Nadace bezpečná Olomouc
16	Ajaxův zápisník	Policejní prezidium Police České republiky
17	Zebra se za tebe nerozhledne	Policejní prezidium Policie České republiky, Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra
18	Preventivní akce „Jezdíme s úsměvem“	Policejní prezidium Policie České republiky a Česká pojišťovna a.s.

Zdroj: Poskytnuté materiály z PIS ÚO PČR Olomouc. Vlastní zpracování.

Přední strana letáčku „Stop kapsářům“



Zadní strana letáčku „Stop kapsářům“

STOP KAPSÁŘŮM !

V období turistické sezóny dochází k nárůstu počtu kapesních krádeží. Předcházejte této skutečnosti zvýšenou ochranou svého majetku. Nedávejte příležitost svou neopatrností k nezákonnému obohacování.

DESATERO "Jak se chránit proti kapsářům"

- ◆ Vyhýbejte se v dopravních prostředcích tlačení.
- ◆ Věnujte zvýšenou pozornost svému bezprostřednímu okolí, v případě čehokoliv podezřelého ihned reagujte.
- ◆ Kontrolujte si pohmatem, zda máte všechny věci při sobě.
- ◆ Zvýšenou pozornost věnujte kabelkám přes rameno, přesvědčte se, zda je dobře zapnutá, kabelku mějte těsně u těla, pokud možno s rukou na zapínání.
- ◆ Nenoste peníze, doklady, či jiné cennosti v batohu na zádech, kam si nevidíte.
- ◆ Svá zavazadla nikdy nespouštějte z očí.
- ◆ Nenoste peněženku, či doklady v zadní kapse u kalhot.
- ◆ Pokud nosíte peněženku či doklady v kapse, která je na zapínání, kapsu si zapněte.
- ◆ Mobilní telefon nenoste za opaskem kalhot, ani na jiném viditelném místě.
- ◆ Nepodceňujte zloděje, kapsáři stačí jen pár vteřin Vaší nepozornosti !



Preventivně informační skupina
Policie ČR Olomouc

Čelní stran sluneční clony „Nezapomínej, tvé auto není výloha“



Vnitřní strana sluneční clony „Nezapomínej, tvé auto není výloha“



Cedulka do nákupních vozíků „Dávejte si pozor na své věci“



Letáček za stěrače „Auto není výloha“



AUTO NENÍ VÝLOHA



*Při kontrole Vašeho zaparkovaného vozidla hlídkou Policie byly uvnitř zjištěny viditelně odložené věci, které působí na zloděje jako magnet.
Věci ukryjte nebo vezměte s sebou,
autorádio zakódujte,
vyjměte bezpečnostní kartu nebo ovládací panel,
snížíte tím riziko vloupání.*



!! Chraňte si majetek lépe !!



© 2000 PIS OR Policie ČR Olomouc

NADACE BEZPEČNÁ OLOMOUČ

Fotografie tramvaje s preventivní tematikou „Stop kapsářům“

